陇南市人民政府文件

陇政发〔2026〕21号

陇南市人民政府关于印发陇南市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各县区人民政府，陇南经济开发区管委会，市政府各部门，省驻陇南各单位：

现将《陇南市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》印发给你们，请认真组织实施。

陇南市人民政府

2026年3月22日

（此件公开发布）

目　　录

第一篇　牢记初心使命 奋力谱写中国式现代化陇南篇章.....6

第 一 章　发展成就.....6

第 二 章　发展环境.....13

第 三 章　指导思想.....14

第 四 章　基本要求.....15

第 五 章　主要目标.....16

第二篇　加快构建现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基.....20

第 六 章　打造优势产业集群.....20

第 七 章　优化提升传统产业.....21

第 八 章　培育壮大新兴产业.....24

第 九 章　前瞻布局未来产业.....27

第 十 章　加快发展数字经济.....27

第十一章　打造集群高效产业园区.....29

第三篇　促进服务业优质高效发展 培植经济发展新引擎.....31

第十二章　推动生产性服务业提质增效.....31

第十三章　推进生活性服务业扩容升级.....32

第十四章　激发现代服务业创新活力.....33

第十五章　实施服务业扩能提质行动.....35

第四篇　大力实施强基础行动 夯实高质量发展基石.....37

第十六章　提升综合交通运输能力.....37

第十七章　提高水资源保障能力.....39

第十八章　推进能源保障能力全面升级.....41
第十九章　加力建设新型基础设施.....43
第五篇　强化科技创新引领 加快培育发展新动能.....45
第 二 十 章　打造科技创新平台高地.....45
第二十一章　完善科技成果转化体系.....46
第二十二章　提升企业技术创新能力.....47
第二十三章　推动重点技术攻坚突破.....47
第二十四章　打造一流科技创新生态.....48
第六篇　有效落实扩大内需战略 推进投资消费持续增长.....50
第二十五章　更大力度提振消费.....50
第二十六章　不断扩大有效投资.....53
第二十七章　提升招商引资质效.....55
第七篇　进一步全面深化改革 持续增强发展动力活力.....56
第二十八章　推进重点领域改革.....56
第二十九章　融入全国统一大市场.....58
第 三 十 章　激发经营主体活力.....59
第三十一章　持续优化营商环境.....60
第三十二章　强化财税金融保障.....62
第八篇　着力扩大开放水平 开拓合作共赢新局面.....64
第三十三章　持续扩大对外开放.....64
第三十四章　加强区域合作交流.....65
第三十五章　稳步拓展对外贸易.....66

第九篇　加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴.....68
第三十六章　全方位夯实粮食安全根基.....68
第三十七章　发展现代特色山地农业.....71
第三十八章　推进宜居宜业和美乡村建设.....75
第三十九章　落实强农惠农富农支持政策.....77
第十篇　优化区域经济布局 建设美丽城市先行区.....79
第 四 十 章　优化国土空间发展格局.....79
第四十一章　全力发展壮大县域经济.....80
第四十二章　推动以人为本的新型城镇化.....83
第四十三章　加快实施城市更新行动.....86
第十一篇　推动文旅体融合发展 加快建设特色文化大市.....90
第四十四章　繁荣发展文化事业.....90
第四十五章　全面推进体育事业发展.....93
第四十六章　大力发展文旅产业.....95
第十二篇　持续提高全民综合素养 加快推动人的全面发展.....99
第四十七章　健全人口发展服务体系.....99
第四十八章　办好人民满意的教育.....101
第四十九章　深入推进健康陇南建设.....104
第十三篇　加大保障和改善民生力度 扎实推进共同富裕.....107
第 五 十 章　促进高质量充分就业.....107
第五十一章　提高城乡居民收入.....109
第五十二章　完善社会保障体系.....111

第五十三章　推动房地产高质量发展.....113
第五十四章　推进基本公共服务均等化.....114
第十四篇　纵深推进美丽陇南建设 筑牢生态安全屏障.....116
第五十五章　加强生态保护和价值转换.....116
第五十六章　加快形成绿色生产生活方式.....118
第五十七章　积极稳妥推进和实现碳达峰.....119
第五十八章　持续开展环境污染防治.....121
第十五篇　深入推动主动创安主动创稳 建设更高水平平安陇南.....124
第五十九章　坚决保障国家安全.....124
第 六 十 章　强化重点领域安全.....125
第六十一章　提高公共安全治理水平.....126
第六十二章　提升防灾减灾救灾能力.....127
第六十三章　维护社会和谐稳定.....129
第十六篇　加强社会主义民主法治建设 凝聚发展强大合力.....132
第六十四章　全面加强党的建设.....132
第六十五章　发展社会主义民主.....133
第六十六章　做好新时代党的统一战线工作.....134
第六十七章　全面推进法治陇南建设.....135
第十七篇　强化措施保障 确保规划全面顺利实施.....137
第六十八章　坚持党的集中统一领导.....137
第六十九章　健全统一规划体系.....138
第 七 十 章　推进规划统筹实施.....139

陇南市国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

陇南市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，根据《中共陇南市委关于制定陇南市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要贯彻党和国家战略意图，落实省委、省政府决策部署，明确全市经济社会发展主要目标、重点任务和重大举措，是“十五五”时期政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据，是指导全市未来五年全面建设社会主义现代化陇南篇章的纲领文件。

第一篇　牢记初心使命
奋力谱写中国式现代化陇南篇章

“十五五”时期是陇南基本实现社会主义现代化承前启后的关键五年，是夯实基础、全面发力的关键五年，必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，持之以恒扬优势、锻长板，聚合力、破难题，奋力谱写中国式现代化陇南篇章。

第一章　发展成就

“十四五”时期是陇南开创“三城五地”建设新局面的五

年，是建设高质量发展新陇南的五年，是陇南发展史上具有里程碑意义的五年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，面对疫情、灾情等多重困难和挑战，市委、市政府全面落实党中央和省委、省政府决策部署，团结带领全市人民跳起摸高、加压奋进，苦干实干、砥砺前行，推动幸福美好新陇南建设取得新成就。

经济实力大幅跃升。五年来，始终把高质量发展作为首要任务，聚力做大总量、提升质量，经济发展总体平稳、稳中有进，经济基础更加坚实。全市地区生产总值连续迈上500亿元、600亿元、700亿元台阶，2025年达到716亿元，较“十三五”末增长45.9%，人均地区生产总值从2020年的1.71万元提高到2025年的3.1万元、年均增长7.4%，固定资产投资增速始终保持全省前列，一般公共预算收入年均增速9.82%，均高于“十三五”时期。县域经济焕发出新的活力，武都区、成县地区生产总值分别突破200亿元、100亿元。2023年，武都区、两当县获评全省县域经济先进县，成县、西和县、徽县获评进步县；2025年武都区获评进步县。

产业基础持续夯实。推动特色山地农业提质增效、地域优势工业提级转型、文旅康养产业提档升级、新兴数字产业提速崛起，高标准打造优势产业链，有色冶金产业链综合产值达到200亿元，现代物流、中药材、花椒、文旅康养、白酒酿造产业链综合产值突破百亿元，产业发展焕发蓬勃生机。“四上”企业由463户增至1201户，是“十三五”末的2.6倍。三次产业结构由2020年的18.2:22.8:59.0调整到2025年的18.2:23.1:58.7。2025年，粮食

总产量96.3万吨，比“十三五”末增长13.76万吨。省级现代农业产业园实现县域全覆盖，宕昌县成功申报国家现代农业产业园，农特产品入选国家地理标志保护产品目录数量居全省第一。规上工业增加值年均增长9.6%，紫金矿业金山金矿、雄伟万利新材料等一批重大项目建成投产，新能源总规模突破200万千瓦，金徽股份成功上市，上市企业增至3家，恒康医疗完成破产重组，武都区、宕昌县、礼县3个工业园区纳入省级管理，徽县获评“世界美酒特色产区·中国秦岭南麓白酒之乡”。官鹅沟成功升级国家5A级旅游景区，4A级景区达到24家、等级旅游民宿18家，数量均居全省第一。电商累计销售额达到576亿元，跨境电商经验入选世界互联网大会实践案例。

改革开放活力迸发。重点改革任务扎实推进，形成全省叫得响全国有影响的改革创新案例24项。灵活就业人员参加住房公积金制度试点稳步推进，礼县农村集体经营性建设用地改革、成县深化集体林权制度改革等多项实践入选国家级典型案例。深度融入高质量共建“一带一路”和西部陆海新通道建设，与毗邻地区、省直部门、高等院校签订合作协议，与友好城市白俄罗斯格罗德诺市签署合作计划，国际货运班列集货始发，中亚班列成功开行，60多种产品出口35个国家和地区，外贸进出口总额年均增长23.9%。陇南机场通航北京、上海、深圳、青岛等22座城市，旅客吞吐量达153万人次，兰渝铁路发送旅客1063万人次。深入实施“引大引强引头部”行动，搭建互利共赢的开放合作平台，

招商引资亿元以上项目数量、省外到位资金分别是“十三五”时期的1.6倍、3.9倍，国家电投等一批500强企业在陇南投资兴业。建成油橄榄、茶叶、白酒酿造、花椒、中药材5个产业创新联合体，综合科技进步水平指数增幅居全省第一，技术合同成交额达119.89亿元，培育国家高新技术企业77户、省级科技创新型企业109户、省级专精特新企业30户、省级创新型中小企业90户，科技型中小企业增长率居全省前列。康县、徽县被认定为省级创新型县。

城乡发展协调推进。加快构建覆盖城乡的现代化基础设施体系，累计实施500万元以上项目4974个，完成投资1882亿元。天陇铁路加快建设，武九高速、康略高速望关至康县西段建成通车，实现高速公路“县县通”，公路总里程达到1.96万公里，居全省第一；高速公路里程696公里，居全省第二，礼县、成县获评“四好农村路”国家级示范县。西和县中部人口密集区及礼县雷王片区供水工程建成通水。实施各类保障性住房1.43万套，改造老旧小区2.9万套，建成教师、医护安居工程4459套，完成生态及地质灾害避险搬迁安置20685户，常住人口城镇化率增幅连续五年保持全省前列。礼县被列入国家新型城镇化战略五年行动计划试点县。巩固拓展脱贫攻坚成果五年过渡期任务圆满完成，累计识别监测对象3.1万户12.3万人，71.7%的监测人口稳定消除风险。建成美丽乡村2100多个、“5155”乡村建设示范县1个、示范镇10个、示范村402个，建成省级和美乡村33个、市级30个、县级288个。“百千万全”和美乡村工程入选全国首批学习运用“千

万工程”经验典型案例。康县获评全国“五好两宜”和美乡村试点县。

生态环境全域优化。美丽陇南建设全方位推进，认真落实省政府支持陇南创建“两山”实践创新基地政策举措，“一县一矿区”[1]成功创建全国“两山”实践创新基地，“三县一景区”[2]获评全省首批“两山”基地，数量居全省第一。全市森林覆盖率达到45.27%，较“十三五”末增长2.49个百分点，居全省第一。大熊猫国家公园甘肃管理局在陇南挂牌成立。李子坝生物多样性保护案例在全国推广。康县成功获评国家生态文明建设示范区。累计创建国家级绿色矿山4家、省级绿色矿山21家，国家级绿色工厂5家、省级绿色工厂2家。环境空气质量优良天数比率、国控与省控地表水断面水质优良比例持续居全省前列，土壤环境安全可控。陇南市被生态环境部评为全省唯一生态环境领域激励表扬城市，列入全国第一批美丽城市先行区建设名单。

文化事业繁荣发展。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，社会主义核心价值观更加深入人心，全民思想道德素质、科学文化素质、健康素质显著提高。“诚信陇南”建设有序推进。文化遗产保护传承全面加强，四角坪遗址入选全国十大考古新发现，长征国家文化公园、大堡子山国家考古遗址公园等重点项目持续推进，宕昌哈达铺会议旧址风貌改造与环境整治、两当红色革命文化传承保护等项目顺利完成，两当号子、西和麻纸制作技艺入选国家级非遗项目名录。西和乞巧女儿节、

白马人民俗文化节纳入全省“一节一会”系列活动。《白马盛典》成功开演，原创歌曲《娥嫚》火爆全网。市第十届运动会、“村超”两当邀请赛等赛事成功举办。综合性文化服务中心实现行政村全覆盖，公共文化服务体系不断健全，群众精神文化生活日益丰富。

群众生活显著改善。财政民生支出占一般公共预算支出的比重保持在80%以上，就业、教育、医疗、社保、“一老一小”和住房发展均取得长足进步，办成省市列为民实事86件。年均输转富余劳动力66万人以上，新增城镇就业7.33万人。城乡居民人均可支配收入较“十三五”末分别增长30.2%、48.4%，先后迈上3万元和1万元台阶。新增学位3.9万个，如期实现义务教育均衡发展目标，陇南师范高等专科学校升级为本科院校。市医院成功升级为三级甲等医院，新建紧密型县域医共体14个。城乡低保补助标准较“十三五”末分别增长26.7%、26.9%。基本医保综合参保率保持在97%以上。重大慢性病过早死亡率下降0.89个百分点，人均预期寿命提高到76.6岁。建成城乡社区老年人日间照料中心1033个，累计设立托育机构187家，新增幼儿托位10494个。结对关爱行动深入实施，解决困难6.6万多个、帮办实事8万余件。

社会治理卓有成效。主动创安主动创稳持续深化，更高水平平安陇南、法治陇南建设取得新成效，治安案件、刑事案件等犯罪案件持续下降。全市累计化解矛盾纠纷16.85万件，信访总量较“十三五”末下降27.27%。民事直说“1234”工作法入选乡村

治理典型案例。安全生产治本攻坚三年行动扎实推进，安全生产“五大体系”落地见效，安全事故、死亡人数、直接经济损失等指标全面下降。成功应对“7·22”洪涝灾害，最大限度保障了人民生命财产安全和经济社会稳定发展。开展打击非法集资、清理拖欠企业账款专项行动，高风险机构化险任务全面完成，债务风险有效缓释。“12345”政务服务便民热线荣获“新质数治典范”等多个国家级奖项，政务服务体系实现市、县、乡、村四级全覆盖。

党的建设全面加强。全面从严治党纵深推进，正风肃纪反腐一体深化，整治形式主义为基层减负取得实效，“三抓三促”行动凝聚强大合力，政治生态向上向好。扎实开展基层党建质量提升行动，干部队伍能力素质明显提升。深入推进社会主义民主法治建设，执法检查、协商议政、民主监督、建议提案办理等工作高质量开展。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设，大统战工作格局持续构建，民族团结进步事业长足发展，建成全省民族团结进步示范市。

“十四五”规划主要目标任务胜利实现，全市经济社会发展取得突破性进展、标志性成果、开创性实践，中国式现代化陇南篇章迈出新的步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于省委、省政府和市委、市政府的坚强领导，在于市人大、市政协监

督支持，在于各级干部和各族人民同心同德、攻坚克难，在于社会各界热情参与、无私奉献，必须倍加珍惜、长期坚持。

第二章　发展环境

“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，总体来看，机遇大于挑战。我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我省在国家一系列战略决策、宏观政策和重大举措推进实施的引领下，将迎来难得的产业升级、扩大内需、开放合作、绿色转型、共享发展等机遇，甘肃作为国家生态屏障、能源基地、算力节点、文旅高地、战略通道的功能定位将会更加突出，在全国整体发展格局中的地位和作用将会更加彰显。我市面临一系列重大发展机遇，新发展格局加快构建，将为陇南融入全国统一大市场提供新路径；“一带一路”和西部陆海新通道建设、新时代西部大开发、国家战略腹地和关键产业备份等重大战略深入实施，将为陇南扩大开放提供新空间；“七地一屏一通道”建设加快推进，将为构建彰显陇南优势的现代化产业体系注入新动能；一系列重大交通基础设施项目建成投用，将为陇南发挥区位优势提供新支撑。同时，我市欠发达的基本市情依然没有根本改变，发展不平衡不充分问题依然突

出，经济总量小、产业能级低、科创能力弱，基础设施、公共服务、民生领域还存在不少短板弱项，自然灾害多发频发，社会治理任务繁重，重点领域还有风险隐患。

综合研判，“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化全面发力的关键时期，是我省追赶进位的关键阶段，也是我市多重发展机遇的叠加期、高质量发展提质增效的加速期、补齐弱项短板的攻坚期、经济跃上千亿能级的突破期、全面赶超进位的窗口期。全市上下要增强必胜信心，保持战略定力，发扬斗争精神，准确识变、科学应变、主动求变，凝心聚力攻难关、鼓足干劲战风险、勇毅前行迎挑战，奋力开创各项事业发展新局面，为陇南基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

第三章　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生

活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入实施“五强”行动，加快推进新型工业化、新型城镇化、农业农村现代化，促进数字经济和实体经济深度融合，深度融入“七地一屏一通道”建设，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，推动综合经济实力、人民生活水平、本质安全建设、人才队伍支撑、干部观念作风实现新突破，不断开创“三城五地”建设新局面，加快建设“产业兴旺、创新开放、协调发展、绿色生态、和谐幸福”高质量发展新陇南，奋力谱写中国式现代化陇南篇章。

第四章　基本要求

全面贯彻党中央明确的“六个坚持”重大原则，推动全市“十五五”经济社会高质量发展，必须牢牢把握以下基本要求：

——坚持党的领导与人民至上高度统一。坚决维护党中央权威和集中统一领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。始终坚持以人民为中心的发展思想，加快补齐民生短板，不断增进民生福祉，提高民生保障水平，维护人民根本利益，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持量的增长与质的提升齐抓并举。完整准确全面贯彻

新发展理念，因地制宜发展新质生产力，坚定不移转方式、强动能、调结构、盘存量、扩增量、提质量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持改革创新与扩大开放全面强化。聚焦短板和关键环节，进一步全面深化改革，有效破解制约发展的体制机制障碍，坚定不移扩大高水平开放，促进全方位交流合作，让发展动力和社会活力全面迸发。

——坚持有效市场和有为政府深度结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，让市场机制有效引导要素流动和配置，更好发挥政府规划引领、政策引导、绩效评价以及构建市场体系、优化营商环境等方面的积极作用，为经济社会高质量发展厚植根基、激发动能。

——坚持促进发展与维护安全一体推进。在发展中固安全、在安全中谋发展，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，有效防范化解各类风险隐患，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第五章　主要目标

“十五五”时期经济社会发展努力实现以下主要目标:

——高质量发展跃上新台阶。坚持大抓项目、大抓产业、大抓招商、大抓生态不动摇，实现特色山地农业增量增效、地域优

势工业提级转型、文旅产业提档升级、新兴数字产业提速崛起，产业兴旺新陇南建设加速推进，科技创新驱动力显著增强，新质生产力提速发展，全方位融入新发展格局和全国统一大市场，居民消费明显提高，地区生产总值力争达到1000亿元，经济体量持续壮大、质量持续提升。

——基础设施实现新提升。市域交通物流网络不断升级，现代化综合交通运输体系和多式联运物流体系加速构建，贯通南北、连接东西的交通物流要地优势凸显。能源供给、信息通信、农田水利、防灾减灾、公共服务等基础设施短板加快补齐。以人为本的新型城镇化和乡村全面振兴统筹推进，常住人口城镇化率年均提高1.4个百分点，甘陕川结合部魅力城市、协调发展新陇南建设成效全面显现。

——改革开放迈出新步伐。承接性改革高质量完成，自主性改革扩量提质，制约发展的体制机制性障碍不断破除，发展活力充分释放。全方位、宽领域、深层次开放格局加速构建，区域合作不断深化，国际货运班列常态运行，对外贸易持续增长，招商引资量质齐升，营商环境不断优化，“一带一路”和西部陆海新通道节点城市、创新开放新陇南建设加快推进。

——社会文明达到新高度。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观、中华民族共同体意识深入人心，移风易俗深化开展，社会文明程度明显提升。文化创新创造活力不断激发，地域特色文化有效保护传承，公共文化体系日益

健全，群众精神文化生活更加丰富，特色文化大市建设全面深化。

——生态环境彰显新优势。生态保护修复强力推进，环境治理效果全面增强，主要污染物排放总量不断下降，环境质量持续改善，优良水体比例达到100%，森林覆盖率提高到48.5%。能源资源利用效率稳步提高，绿色低碳生产生活方式加快形成，“绿水青山”和“金山银山”双向转化通道持续拓展，绿色发展高地、甘肃绿色发展典范城市、绿色生态新陇南建设取得显著成效。

——民生福祉迈上新水平。居民收入实现较快增长，城镇、农村居民人均可支配收入年均增长5%、7%。基本公共服务均等化水平明显提高，群众在家门口就好业、上好学、看好病的目标加快实现。“一老一小”服务更加优质普惠，养老机构护理型床位占比达到70%，人均预期寿命78岁。常态化防止返贫致贫机制更加完善，社会保障体系更加健全，美好生活福地内涵全面拓展。

——平安建设取得新成效。主动创安主动创稳持续深化，国家安全体系不断强化，重点领域风险有效化解，平安陇南、法治陇南建设深入推进，党建引领、多元共治、干群同心、良性互动的城乡治理格局加快形成，突发公共事件应急能力、本质安全能力和防灾减灾救灾能力显著增强，和谐幸福新陇南建设扎实有效。

在此基础上再奋斗五年，到2035年全市经济总量、居民收入迈上更高台阶，综合实力、区域竞争力明显跃升，人民生活更加幸福美好，同全国全省的发展差距进一步缩小，基本实现社会主义现代化。

专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标					
类别	主 要 指 标	2025 年	2030 年	年均/累计	属性
经济发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）	5.8	6	6	预期性
	2.常住人口城镇化率（%）	43.52	50.52	[7]	预期性
	3.服务业（第三产业）增加值增长（%）	4.8	6	6	预期性
	4.民营经济增加值占地区生产总值比重（%）	57.5	61.8	[4.3]	预期性
	5.固定资产投资增长（%）	4.9	6	5	预期性
创新驱动	6.全社会研发经费投入增长（%）	—	—	8	预期性
	7.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.29	0.63	—	预期性
民生福祉	8.城镇新增就业人数（万人）	1.54	1.4	—	预期性
	9.城镇居民人均可支配收入增长（%）	4.4	5	5	预期性
	10.农村居民人均可支配收入增长（%）	6.3	7	7	预期性
	11.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.53	10.58	[0.05]	约束性
	12.每千人口拥有医护人员数 执业医师数（人）	3.5	3.8	[0.3]	预期性
	12.每千人口拥有医护人员数 注册护士数（人）	4.6	4.8	[0.2]	预期性
	13.养老机构护理型床位占比（%）	63.4	70	—	预期性
	14.3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	—	—	[5.5]	预期性
	15.人均预期寿命（岁）	76.6*	78	—	预期性
绿色转型	16.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	达标	—	完成经省审核衔接后确定的目标	约束性
	17.非化石能源占能源消费总量比重（%）	达标	—	完成经省审核衔接后确定的目标	约束性
	18.地级及以上城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）	22	21	完成省上下达目标	约束性
	19.优良水体比例（%）	100	100	—	约束性
	20.森林覆盖率（%）	45.27	48.5	—	约束性
安全保障	21.粮食综合生产能力（万吨）	96.3	>94	—	约束性
	22.能源综合生产能力（万吨标准煤）	71.9	119.8	—	约束性

注：1.[ ]内为累计数；2.带*的为2024年数据。

第二篇　加快构建现代化产业体系
巩固壮大实体经济根基

坚持把构建现代化产业体系作为加快高质量发展的首要任务，把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，持续推动产业提质增效，扎实推进科技创新引领、数实融合赋能、绿色低碳发展、企业梯次培育、园区聚集提升，加快构建现代化产业体系。

第六章　打造优势产业集群

充分发挥资源禀赋优势，坚持“改旧、育优、创新”协同发力，全面落实产业链链长制度，以产业基础高级化、产业链现代化为主攻方向，加快完善“‘7+7+2+N’现代化产业体系”[3]，促进优势产业链由低端向高端发展、由短链向长链延伸。实施新技术新产品新场景大规模应用行动。加快新型工业化进程，优化升级产业结构，大力提升产业竞争力和价值创造力。集中要素资源，强化科技创新、金融服务、人才土地、园区发展等关键领域的支持政策，做优做强有色冶金产业集群，持续壮大现代物流、中药材、花椒、文旅、白酒酿造、苹果、黄金、铅锌等产业集群，加快培育核桃、油橄榄、食用菌、茶叶、新能源（装备制造）、非金属、重晶石等产业集群。支持陇南油橄榄和徽县有色金属两

个省级产业集群建设。

第七章　优化提升传统产业

第一节　促进特色农产品加工业提质增效

聚焦“药椒油核畜、菜果菌蜂茶”等特色农产品资源，以发展精深加工和提升价值链为主线，加快建设绿色食品加工园区、食品检测平台、食品包装营销基地，外引内培一批高技术、高成长性、高附加值农产品加工企业，鼓励开发休闲食品、药食同源等精深加工产品，拓展农产品增值空间。突出发展特色农产品加工出口，引进先进设备和技术，推进标准化生产与全过程质量管理，加强本土地理标志农产品的开发、分拣、加工、包装设计和品牌营销，推动企业溯源系统建设，促进产业转型升级。

第二节　推动白酒酿造产业提级扩能

因地制宜加强西北地区甘肃陇南浓香型白酒产区建设，强化“世界美酒特色产区·中国秦岭南麓白酒之乡”品牌效应，推动大企做强、小企做特，加快构建龙头引领、梯队协同、特色发展的产业格局。强化龙头带动，推动“金徽”“红川”等骨干企业优化工艺技术，实施智能化改造和产能提升工程。推动小微企业

差异化发展，引导“九台春”“果老仙酒”“康神苦荞”“横川”等企业，聚焦地域文化传承、特色果酒研发、品类创新等路径培育细分领域精品。延伸发展设计包装、仓储物流、文化旅游、资源综合利用等关联产业，全面提升陇南浓香型白酒企业文化力、品牌力、创新力和市场竞争力。

第三节　推动有色冶金产业增储提量

聚焦铅锌、黄金、铜、锑等矿产资源增储上产，深入实施新一轮找矿突破战略行动，加强重点成矿区（带）地质勘查。推动矿权、矿区整合开发，加大深部探矿力度，全面推行“区块整合”开发和“资源银行”集约化管理模式，提升资源统筹配置与高效开发水平。构建“勘探、开采、选矿、冶炼、深加工、循环利用”全产业链体系，加快瑞能矿业150万吨铅锌矿选矿厂改扩建、金徽矿业江洛矿区选矿工程、紫金矿业黄金冶炼、成州锌冶炼先进技术绿色升级等项目建设，打造区域有色金属矿开采加工基地。

第四节　推动非金属产业提速升级

聚焦硅石、重晶石、方解石、石灰石等特色矿产资源，统筹提升开发利用水平。加大硅石资源开发转化力度，延伸下游特种合金、复合铁合金产业链，发展微碳微钛硅铁。加快重晶石资源

整合，推动建设重晶石加工园区，研发超细微重晶石粉、高纯钛酸钡、陶瓷新材料等高附加值深加工产品。推动水泥全产业链发展，全面推进水泥行业智慧工厂建设。鼓励石料企业跨区域发展、兼并重组，发展预拌混凝土、砂浆、混凝土制品、装配式建筑等产业，发展百万吨级绿色化砂石骨料生产线。稳固“陇砂入川”销售主渠道，持续扩大四川市场份额。鼓励青峰石材、金润玉石业等企业推动大理石板材集约化、规模化、高效化发展。联动推进装配式建筑领域特种功能、绿色家装等非金属建材研发应用。积极培育壮大水经济，探索建设水经济产业园，引育矿泉水加工企业，推动水经济规模化、集约化发展。

专栏2　优化提升传统产业重点项目
01　特色农产品加工 建设中药材精深加工生产线、食用菌精深加工等项目，实施苹果加工、农产品产地冷链仓储及烘干加工、山野菜加工等项目，推进茶叶标准化加工品质提升等项目。
02　白酒酿造 建设白酒产业扩能和技改重点项目，建成金徽百亿生态智慧产业园四期技改、红川酒业年产1.2万吨纯粮原浆白酒建设项目，推进红川酒业白酒生产关键领域设备更新改造等项目。
03　有色冶金 铅锌：建成瑞能矿业150万吨铅锌矿选矿厂改扩建、金徽矿业股份有限公司江洛矿区铅锌矿（300万吨/年）选矿工程等项目，开工建设成州锌冶炼厂150kt/a锌冶炼先进技术绿色升级、成州锌冶炼厂新建浸出渣浮选提银等项目。 黄金：建成徽县九条沟金矿采选一期、陇南紫金黄金冶炼1000t/d金精矿生物预氧化冶炼工程项目，推进徽县九条沟金矿采选二期扩建、文县阳山金矿选矿厂及采矿系统建设项目前期工作，开工建设山东黄金西和矿业有限公司大桥金矿300万吨/年采选、洛坝有色金属集团150万吨选矿及配套、徽县天子坪金矿探转采、徽县老圣沟金矿探转采等项目。 铜：加快建设甘肃德良矿业有限公司文县白皂山铜矿采选、康县阳坝铜矿等项目。 锑：完成西和县陇星锑厂收购土地储备项目，推进宕昌县赵家湾锑及多金属矿采选、贵州东峰锑业股份有限公司宕昌县锑产业链建设、崖湾锑矿400吨/日采矿工程等项目。

专栏2　优化提升传统产业重点项目
04　非金属 建设文县重晶石产业园，开工建设陇南市重晶石全产业链（多层陶瓷电容器生产）项目。建成陇南祁连山水泥公司循环经济产业项目，实施宕昌县腾飞砼建材新型防水材料及混凝土外加剂、成县祁连山水泥超低排放改造和智能操作系统改造、西和县新型节能建材生产加工、整体式混合料再生沥青拌和站、甘肃盛鑫恒源矿业100万吨石英石尾矿加工厂一、二期等项目，实施青峰石材、金润玉大理石板材开采加工等项目。

第八章　培育壮大新兴产业

第一节　大力发展新能源（装备制造）产业

积极融入全省打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地建设，聚力打造甘肃南部新能源基地。以武都区、宕昌县、礼县和西和县为重点，推进驭风试点、“风电+文旅”等风电项目建设，加快百万千瓦级风电基地和“风光水储”一体化基地建设，积极推进“千乡万村驭风行动”“千家万户沐光行动”。加快推进宕昌县、西和县抽水蓄能项目前期工作。推广“绿电直供+储能聚合”模式，建设武都区、宕昌县和西和县独立储能项目，同步配套建设330千伏升压站及送出工程，推动储能电站参与辅助服务市场交易，探索建设虚拟电厂。建设陇南紫金绿电直连项目，探索能耗双控发展路径。因地制宜发展新能源装备制造业，围绕风电组件、储能设备材料等领域，积极引进装备制造企业，培育新的经济增长点。探索融合发展新业态，实施“新能源+”

十大行动，推动“新能源+绿色园区”“新能源+乡村振兴”“新能源+生态保护”等项目。开展园区绿色赋能，在工业集中区推广“光伏+储能+负荷”多能互补模式。引导新能源与有色冶金、新材料等传统高载能产业，人工智能、数据中心等绿色高载能产业深度融合，扩大新能源电力就地消纳空间。

第二节　加快发展新材料产业

做强有色金属先进基础材料产业，研究发展高纯铅粉、特种铅合金粉等高性能铅粉和铅基合金等高性能铅基新材料；探索培育高纯锌和锌基合金等锌基高端产品；依托黄金资源，发展高纯金规模化提纯、超纯工业金材等产品；依托锑资源，发展锑基合金材料等产品。立足石灰岩资源，发展特种水泥、钙基新材料，研发超微细重质碳酸钙等新材料，拓展塑料、涂料、造纸等领域应用。培育壮大关键战略材料产业，依托丰富硅石资源，向高纯工业硅、电子级多晶硅、单晶硅、有机硅等领域延伸拓展。布局玻璃、防辐射建筑材料及设施生产线，推动产业由粗加工、低层次向高端化、高效能、高质量转型升级。

第三节　因地制宜发展生物医药产业

依托陇南中药材资源和独一味、佛仁药业等骨干加工企业，

持续培育生物提取物、现代中医药、生物制药、中药食品及保健品等产业。应用现代萃取、分离、纯化等先进生物技术，推动中药材向标准化提取物、医药中间体及高端保健品原料转化升级。推进中药配方颗粒研制、经典名方二次开发及中药大健康产品创新。延伸健康食品与美妆日化产业链，开发功能性食品原料和高端化妆品原料。培育功能菌株，开发微生物肥料、生物农药以及环境修复专用菌剂。

第四节　稳妥发展低空经济

坚持“因地制宜、稳妥有序”的原则，实施陇南市低空经济基础设施工程，建成并运营陇南市低空飞行管理服务平台。创新市场化运营机制，培育发展无人机运营服务企业。推动低空装备在资源调查、预警监管、物流配送、农林作业、旅游观光、应急救援、城市治理、跨区域交通等领域广泛应用，构建“上下联动、政企协同、全域覆盖”的低空经济发展格局。

专栏3　培育壮大新兴产业重点项目
01　新能源 开工建设陇南市武都区30万千瓦风力发电+文旅康养开发、宕昌县南阳镇官亭镇“千乡万村驭风行动”20万千瓦等风电项目，推进礼县红河10万千瓦、西和县卢河马元10万千瓦等风电项目；开工建设宕昌县、西和县、武都区独立储能项目，推进宕昌县抽水蓄能、西和县抽水蓄能、白龙江流域“水风光储”一体化基地等项目前期工作。
02　新材料 建成雄伟万利公司新一代直流节能电炉高纯硅铁新材料示范项目，实施两当县钙基新材料产业基础设施建设及加工项目，实施超细微重晶石粉、高纯钛酸钡、陶瓷新材料等项目。

第九章　前瞻布局未来产业

实施未来产业创新发展行动，绘制未来产业发展图谱。积极推进陇南氢能产业发展项目建设，布局加氢站、多能互补综合能源站等基础设施，构建互联互通的氢能供应网络。加强与省内外高等院校、科研机构的合作，聚焦高效电解水制氢、耦合制氢等关键核心技术，开展技术研发与应用。拓展氢能多元化应用，探索“绿电—绿氢—绿产”融合发展模式，推广氢能在城市公交、观光旅游巴士、共享交通等领域的应用，论证绿氢制甲醇项目。积极参与液氢储运、氢能安全规范等行业及地方标准制定。谋划发展未来信息产业，探索发展具身智能、第六代移动通信（6G）等产业配套或应用场景。对接全省未来信息产业发展导向，积极承接量子通信等前沿技术成果转化，开展量子加密通信应用。布局发展未来健康产业，鼓励将脑机交互、类器官等前沿技术应用于康复医疗、药物筛选等领域的研究探索。鼓励金徽矿业等重点企业开发井下巡检机器人等未来制造。前瞻部署一批战略性、储备性技术研发项目，构建未来产业发展新生态。

第十章　加快发展数字经济

第一节　推动数字经济高质量发展

促进数实深度融合，强化数字技术创新应用，着力建设工业

互联网，实施“智改数转网联”工程，推动企业实施数智化改造，升级自动化生产线、智能管控系统，整合产业链上下游资源，实现生产制造协同化、智能化，培育拓展数据应用场景。构建特色数字技术创新平台，探索智能算力、机器人等技术创新应用场景。全面深化产业数字化转型，加快数字乡村、智慧文旅、智慧气象等建设。推进算力设施市场化建设运营，完善算力购买和租赁机制。推动绿色电力与算力协同布局。实施“数据要素×”行动，深化数据要素市场化配置改革，培育数据交易中介服务机构，健全数据确权、评估、定价、交易、合规管理等配套机制。探索建立数据交易市场，研究制定数据交易规则、差异化定价标准与市场准入负面清单，推进政务、生态、产业等领域数据共享，推动各类数据资源有序交易。

第二节　加快数字社会创新发展

全面实施“人工智能+”行动，推动人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，全方位赋能千行百业。提升数字公共服务普惠化，丰富城市智慧场景，加快智慧交通、智慧医疗、智慧教育、智慧社区、智慧法院、智慧物流、智慧应急等建设。推进市政公用设施、建筑等物联网应用和智能化改造，实施智慧共享工程，建设和睦共治的新型数字生活。统筹推进政务数据共享、公共数据开放和授权运营，推动企业数据、行业数

据开发开放。

第三节　提高数字政府建设水平

深化数字陇南建设，推进数字孪生智慧城市共性平台建设，推进城市运行管理服务“一网统管”，提高城市规划、建设、治理数智化水平。推动民生关切、社会治理、经济发展等重点领域数据安全有序开放。提高政务服务效能，深化“高效办成一件事”改革，全面推进政府服务数字化智能化。扩大“全程网办”范围，推动政务服务事项全流程在线办理、一站式服务。探索“智能审批、精准推送、免申即享”等便利化应用。

第十一章　打造集群高效产业园区

坚持“产业集群、企业集中、资本集聚、土地集约”原则，按照“一核引领、三维突破、五措并举、全域提升”[4]发展思路，充分发挥陇南经济开发区核心辐射作用，持续扩大西和县、康县2个省级开发区引领效应，不断提升武都区、宕昌县、礼县3个纳入省级管理的开发区特色发展优势，加快推动文县、成县、两当县3个起步型开发区发展基础成型，构建“1+2+3+3”的开发区发展格局，将开发区打造成为全市经济增长主引擎、产业集聚主战场、县域突围主阵地。强化资源集中投入、设施标准提升，

推动全市开发区扩能增效、提档升级。聚焦主导产业延链补链强链精准招商，招引一批成长性好的企业和项目，不断壮大园区规模。支持智慧园区、绿色园区、零碳园区建设。建成陇南经济开发区福建产业园。深化管理体制改革，健全“管委会+公司”模式，推进开发区授权赋能。强化要素保障，扩大政策供给，拓宽融资渠道，提高土地利用效率。加快盘活园区存量土地资源，完善基础设施和公共服务平台建设，有效提升开发区承载能力和资源利用水平。到2030年，开发区地区生产总值突破100亿元，工业总产值突破300亿元，建设在省内有一定影响力的开发区1－2家，建成产业特色鲜明、创新活力强劲、生态环境优美、配套功能完善的开发区2－3家。

第三篇　促进服务业优质高效发展
培植经济发展新引擎

把服务业发展摆在重要战略位置，突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作，深入实施服务业扩能提质行动，按照“一核引领、双轮驱动、三链融合、多点突破”[5]的发展思路，推动服务业总量扩容、结构优化、质效提升，构建优质高效服务业新体系，全面提升服务业质量效率和竞争力。

第十二章　推动生产性服务业提质增效

第一节　建设现代商贸物流枢纽

主动融入高质量共建“一带一路”和西部陆海新通道建设，健全现代物流产业分链，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流体系。依托区位和通道优势，整合仓储、配送、运输等设施，强化物流枢纽功能，提升物流集疏运服务能力。大力发展铁路物流、航空物流、多式联运、快递物流、冷链物流等现代物流服务，提升武都市域中心现代综合服务辐射功能，打造以陇南东盛国际商贸物流港为核心，集仓储配送、货物集散、信息服务为一体的综合性物流园区。支持县区建设物流仓储园及统仓共配中心。支持邮政、快递、供销、商贸等物流平台共建共用末端配送网络。深

入推进快递进村，完善农村物流配送和寄递体系。

第二节　推动生产性服务业向高端延伸

拓展科技服务产业链条，扩大工业设计、建筑设计、检验检测、测绘信息等技术服务业数量和规模，促进专业技术服务业提升。强化金融服务支撑能力，深化“政金企”合作，创新金融产品和服务模式，强化金融服务实体经济。积极发展专业商务服务，发展租赁服务、法律服务、会计审计、资产评估、广告策划、人力资源等重点行业，培育发展分析、测试、计量、检验、认证等专业技术服务，培育发展会展服务，鼓励发展楼宇经济。推广生态环保服务模式，推广环保技术咨询，拓展生态系统碳汇交易咨询等新业态。健全人力资源服务体系，积极发展职业中介、劳务派遣、技能培训等人力资源服务业，打造陇南“架子工”“建筑工”等劳务品牌。拓展高级人才寻访、人力资源管理咨询等高端业态。

第十三章　推进生活性服务业扩容升级

推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。推动居民服务扩容升级，培育智慧家政、宠物医疗、家庭保育、钟点工、汽车维修等细分业态，深化家政服务业产教融合，鼓励“礼贤大

嫂”等品牌持续提升影响力。增强养老托育服务供给，完善养老咨询、康复辅具配置和社会看护服务，扶持培育养老托育服务机构。加快文化、体育和娱乐业发展，支持文化旅游企业开发沉浸式、互动型文旅娱乐产品，推进文化艺术服务数字化升级，培育专业化体育服务。提升零售与住宿餐饮品质，引导宾馆酒店加快硬件达标和软件提升，培育“陇南民宿”品牌，建设特色民宿集群，举办美食文化活动，培育名菜、名小吃、名厨、名店等品牌。优化住房服务，推动物业管理向“物业服务+生活服务”转型，拓展房屋维修、环境养护等服务。完善教育培训普惠服务，鼓励校企共建实训基地和产业学院，支持培训机构发展线上教育平台和继续教育。提升健康服务业发展水平，支持发展医疗陪护服务，完善全民健身公共服务和疾病预防控制体系。积极发展体验服务、私人定制、到家服务等多元化、个性化服务类型。加强公益性、基础性服务业供给。

第十四章　激发现代服务业创新活力

第一节　深化“两业”融合

推动现代服务业与先进制造业、现代服务业与现代农业全链条渗透融合。推动“服务+制造”融合创新，鼓励服务企业通过技术合作、品牌授权等方式向制造环节延伸，培育一批服务型制

造企业和市级重点服务型企业。构建现代农业全产业链服务体系，推广农业生产环节托管与全程托管等新型服务模式。推动电商物流、科技服务、品牌营销等与特色农业全产业链融合，发展“农业+电商+冷链”“农业+研学+文旅”等业态。

第二节　提升电商发展能级

持续擦亮“陇南电商”金字招牌。健全电商赋能全产业链融合发展体系，做大做强陇南电商平台，稳步扩大农产品电商覆盖面，拓展电商强农、惠农、联农、富农、益农、带农、兴农“七路助农”新模式，建成标准化直播基地，实施电商人才“万人培训计划”，鼓励企业开发适销对路的电商产品，建设更多异地配送中心。积极发展工业与商贸企业电商。大力发展直播电商、社区电商、农村电商和本地生活电商，加快发展平台型电商、自营型电商及订阅制电商，积极发展跨境电商。

专栏4　现代服务业发展重点项目
01　现代物流业 支持武都区打造综合性物流园区，支持县区建设物流仓储园及统仓共配中心，开工建设陇南公铁联运智慧物流园（一期）等项目。实施农贸市场改造提升与农村物流网点、村社便利店、基层供销社、电商服务站“多站合一”等项目。
02　擦亮“陇南电商”金字招牌 打造省级电商园区1个，推动9县区各建1个县域电商园区。全市网店规模突破2万家，新增电商市场主体4000家；培育县域数字化供应链龙头企业10家，孵化百万元级以上电商企业1000家，直播村与直播基地200个；培育跨境电商备案企业100家，推动电商企业上限入库100家，电商全产业链带动就业创业超40万人。开发网货产品1.2万款以上，打造区域电商公用品牌20个。

专栏4　现代服务业发展重点项目
03　生活性服务业品质化发展 实施西和县德源新能源汽车商贸中心、城镇垃圾收集转运一体化、武都区托育综合服务中心建设、陇南经济开发区康复中心建设等项目。
04　现代服务业融合发展 实施陇运集团公司智能交通信息化动态监控调度指挥改造、文县石龙沟流域茶旅融合大景区建设、文县城区建筑垃圾资源化处理建设等项目。

第十五章　实施服务业扩能提质行动

第一节　壮大现代服务业企业

聚焦重点行业扩增量、提质量、增总量。围绕信息服务、租赁与商务服务、科学研究和科技服务、居民服务、文化旅游、体育娱乐、现代物流、房地产、水利环境与公共设施管理等领域，实施靶向培育，构建梯度培育体系，推动服务业企业“个转企、小升规、规做强”，推动优势企业升规纳统。深化企业全周期服务机制，建立常态化监测预警与风险干预机制，提升在库企业稳定性。

第二节　提升服务业品牌增值能力

加强服务标准和质量品牌建设，推进服务业领域行业标准、规则、政策协调统一。支持服务业企业实施品牌战略，加快建设

专业化品牌服务平台，完善品牌培育、评价、推广机制，提升品牌策划与营销设计水平。培育“甘味陇南”“拾味陇南”等区域公共品牌，建设更多“甘味”陇货直营店。引导企业参与“千企百城”商标品牌价值提升行动，助力服务业高质量发展。

第三节　扩大服务业开放程度

落实国家关于扩大服务业开放和放宽服务业市场准入的政策，全面清理不合理限制条件。推动增值电信、生物技术等领域开放发展，扩大教育、文化等领域自主开放。深化与成渝地区、关中平原城市群的服务业联动，推动服务业标准、规则与政策协调衔接。支持特色产品积极拓展国际市场，提升开放合作水平。

第四节　强化服务业监管治理

健全服务业统计监测体系。建立健全服务质量监测评价体系，依托“互联网+监管”，加强法治监管、信用监管、智慧监管，构建高效协同的服务业监管体系。健全覆盖服务业市场主体的信用档案，完善公共信用综合评价与行业信用评价相结合的分级分类机制。完善中介服务机构法规制度，促进中介服务机构诚实守信、依法履责。落实服务业消费者权益保障制度，畅通维权渠道，提升维权效能。

第四篇　大力实施强基础行动
夯实高质量发展基石

深入实施强基础行动，加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，加快补齐弱项短板，提升安全韧性，提高运营效能和可持续性，全面增强基础设施对经济社会发展支撑能力。

第十六章　提升综合交通运输能力

第一节　优化航空服务网络

实施陇南机场改扩建工程前期工作，优化航线布局，持续融入重点城市群机场网络。抢抓国家加快货运功能为主的机场建设机遇，发展航空服务、现代航空物流等产业。统筹通用机场和直升机起降点网络，覆盖文旅景区、偏远乡镇及灾害多发地区。支持发展短途运输、空中游览、航空应急救援、医疗救护、农林作业等通航业务。

第二节　推进铁路项目建设

推进区域铁路网建设，建成天水至陇南铁路，实施宝鸡至成都铁路改造工程，形成连接关天经济区、川渝地区的快速客货通

道。研究谋划兰渝高铁、阳平关至陇南铁路联络线、陇南至绵阳、陇南至若尔盖铁路等，构建多线互联的路网格局，增强铁路网韧性，强化南向开放枢纽地位。

第三节　完善公路水运网络

围绕全省“三大高速公路新通道”建设，推动S35景泰至礼县高速陇南段、S25天水至成县高速建成通车，力争S68余家湾至文县高速、S64西和至宕昌高速等项目开工建设，加快推进康县至宁强高速（康县至阳坝段）、两水至九寨沟高速（陇南段）、天水至两当高速前期工作。推进白龙江文县碧口至罐子沟航运前期工作，打造融入长江经济带发展的水上通道。推动国省干线公路提质改造，提高普通国道二级及以上占比和乡镇通三级公路比例。加快推进新一轮农村公路提升行动，实施农村公路提质改造、过水路面改桥、危桥改造、安全生命防护工程，推进旅游路和产业路建设，强化薄弱地区覆盖和通达保障。

第四节　推动智慧绿色交通发展

推广新能源和清洁能源车辆，优先在公交、环卫、出租、公务车等公共领域实现规模化应用，加快老旧高排放车辆淘汰进程。构建“公用+专用”充电网络，在路边停车泊位布局公用充

电桩、充电站等，在重点旅游景区、机场通勤线路、邮政物流站点等场景建设专用充电站。依托现有智慧交通管理平台，拓展完善平台功能，提升远程监测、智能联网、精准管控、协同服务能力。积极培育交旅融合、路衍经济等新业态。

专栏5　综合交通重大工程项目
01　铁路 建成天水至陇南铁路，协同推进宝鸡至成都铁路改造（宝成铁路甘肃段扩能改造）工程，研究谋划兰渝高铁、阳平关至陇南铁路联络线、陇南至若尔盖铁路、陇南至绵阳（陇南经文县至绵阳）铁路等项目，力争纳入国省相关规划，加快推进陇南智慧多式联运物流园铁路专用线项目。
02　公路 建成S25天水至成县高速，推动S35景泰至礼县高速陇南段建成通车，开工建设S68余家湾至文县高速和S64西和至宕昌高速公路，推进S27天水至两当高速公路、S29康县至宁强高速康县至阳坝段、G75兰海高速武都两水至汉王过境段前期工作，推进G316线、G212线等国道升等改造和安全韧性提升工程；推进S538显龙至泰山、S222线三渡水至王磨段、S206线大岸庙至三河段等普通省道升等改造项目，提升乡镇通三级公路比例；推动武都马街或清水沟沿北山至汉王绕城快速通道前期，建设武都城区南北向跨白龙江大桥。
03　绿色交通和智慧交通 推广辅助驾驶、自动驾驶，实施智能“光储充”一体化新能源汽车快速充电站、数智化共享等项目，推进新增城市公交车新能源车辆占比达100%，新增出租车新能源车辆占比达60%以上，拓展完善智慧交通综合管理平台功能。

第十七章　提高水资源保障能力

第一节　完善城乡供水网络体系

加强水资源综合利用，加快构建集约高效的现代水网。持续增强水资源统筹调配、城乡供水保障能力。加强饮用水水源地保护，开工建设武都区拱坝河水库、礼县永固峡供水等重大工程，

做好重点水库项目前期工作。加强农村片区供水和规模化供水工程建设，强化供水水质保障能力，推进消毒净化设备升级改造与新建配套，形成城乡统筹、布局合理、安全可靠的城乡供水体系。

第二节　全面提升防洪防御能力

按照整流域规划、整河流治理、山洪沟道联动防治思路，实施病险水库（闸）除险加固工程，推进“三江一水”干支流、中小河流、山洪沟道防洪治理。完善提升山洪灾害监测预警系统，优化自动监测站网布局，提高水旱灾害防御能力。

第三节　推进农田水利设施建设

推进小型灌区建设，以田间工程配套、雨水集蓄利用为重点，加快灌区渠系改造，完善量测水设施，打通农田水利“最后一公里”。建设蓄水池、灌排渠道等设施，加强灌溉用水精细化管理，提升农业灌溉保障能力和用水效率。

第四节　建设美丽幸福河湖

严格落实长江十年禁渔政策，加强江河源头区水源涵养，提高水环境承载能力。深化河湖综合治理，常态化整治河湖库乱占、

乱采、乱堆、乱建等突出问题。加快生态清洁小流域建设，实施嘉陵江流域水生态监测评估及河道生态治理，强化河湖智慧监管与岸线约束保护，打造美丽河湖、幸福河湖。

专栏6　重大水利基础设施建设工程
01　城乡供水 开工建设武都区拱坝河水库工程和礼县永固峡供水项目，推进徽县宋家湾水库和甘肃省花儿坡水库工程前期工作，研究论证西和县晒经水库项目；推进两当县铁炉坪水库、成县纸坊水库等县级及以上城镇水源保障工程。
02　防洪减灾 实施防洪及山洪沟道监测等项目，推进白龙江、白水江、西汉水等干流堤防工程。
03　农田水利 谋划推进八县一区农业灌溉水资源节约集约利用体系建设等项目。
04　美丽幸福河湖 谋划幸福河湖项目，实施水土流失治理项目，推进水美乡村建设。

第十八章　推进能源保障能力全面升级

第一节　强化煤炭供应能力

依托兰渝等铁路煤炭运力，优化煤炭产运储销体系，积极推动龙沟煤矿扩能改造，做好煤炭安全稳定供给保障。改造提升煤炭储备能力，健全“一级市场+二级、三级销售网点”煤炭管理体系。建立区域性煤炭供需监测平台，实时跟踪重点用能单位库存、消耗数据，精准预判供需缺口。强化煤炭调配与应急保障，制定分级应急保供预案，确保居民供暖、公共事业及重点产业用

煤需求。

第二节　构建新型电力系统

积极融入“西电东送”主通道，做好陇电入川、陇电入赣、西北电网南部互济750千伏通道工程（陇南段）等项目服务保障，研究论证甘肃—四川直流背靠背工程（陇南段），建设衔接西北主网、贯通甘陕川、辐射周边区域的绿色高效跨区输电走廊。布局330千伏南部电网，持续推进县域110千伏电网建设，提升骨干电网综合承载能力。推进配电网柔性化转型，提高自动化、智能化水平，提升城乡供电可靠性和电压合格率。探索打造智能微电网工程，解决偏远地区供电薄弱问题。推动电网与常规水电、新能源等形态深度融合，打造多能互补的供应体系。

第三节　优化油气供给结构

完善加油站、加气站及天然气管网布局，构建便捷高效的油气供应体系。推进两当县天然气供气、武都区至文县、武都区至宕昌县天然气长输管道工程前期工作，织密全市天然气输送网络，形成贯通主要县域、覆盖重点城镇的管网主骨架。拓展LNG、CNG供应网络覆盖面，推动天然气在工业、交通领域规模化应用，提升天然气在全市能源消费结构中的占比。

专栏7　能源基础设施建设工程
01　煤炭供应 推进龙沟煤矿扩能改造工程。
02　电力设施 开工建设西北电网南部互济750千伏通道工程（陇南段），研究论证甘肃—四川直流背靠背工程（陇南段），实施330千伏鸡峰山变电站及配套工程，谋划储备宕昌官亭、文县碧口330千伏变电站，实施一批35—110千伏主干电网工程，推进农网改造升级工程。
03　天然气管道 推进两当县天然气供气工程和武都区至文县、武都区至宕昌县天然气长输管道工程等项目前期工作，开工建设陇南天然气储存应急调峰项目。

第十九章　加力建设新型基础设施

第一节　加强信息基础设施建设

完善数字基础设施，构建移动智能、安全韧性的新一代信息基础设施。优化升级信息通信网络，推进第五代移动通信演进（5G—A）、深化“云网边端”一体化融合，建设超级基站，推动5G网络向农村和偏远地区延伸。推广万兆光网城市建设，推进“双千兆”网络提升、电子政务外网主干网升级改造及全覆盖项目。前瞻布局6G与IPv6单栈部署，完善网络地址资源管理，提升网络互联互通、业务承载能力及互联网出口带宽，推进下一代互联网演进升级。依托高低空通信卫星系统、低空无人机等设备打造信息通信网络，面向应急抢险、气象预报等领域开展部署应用。

第二节　推进算力基础设施建设

依托陇南经济开发区谋划建设陇南市零碳算力园区，争取实施“绿电溯源+零碳算力”一体化项目。探索与周边地区算力资源互联互通，推进绿色数据中心建设，吸引东部地区数据储存、计算业务转移。围绕政务、农业、文旅、生态等领域，搭建行业算力服务平台，推动算力与人工智能、物联网等技术深度融合，提升算力供给与应用支撑能力。

第三节　强化数据安全治理保障

建立健全数据流通安全治理机制，构建规则明晰、产业繁荣、多方协同的数据流通安全治理体系。推进数据资源规范化、标准化管理。推进数据安全防护平台建设，提升数据安全技术保障水平。聚焦数据中心等关键设施，部署加密、访问控制等技术，实现全程留痕、异常告警及风险处置。明晰企业数据流通安全规则，加强公共数据流通安全管理，强化个人数据安全保障，防范数据滥用风险。

第五篇　强化科技创新引领
加快培育发展新动能

坚持创新引领发展，因地制宜发展新质生产力，深入实施科技强国、人才强国战略，坚持推进教育科技人才良性循环，纵深推进强科技行动，主动融入甘肃打造全国区域性科技创新及转化基地布局，增强内生动力，塑造发展新动能。

第二十章　打造科技创新平台高地

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，联合龙头企业与科研机构，加快打造“科研攻关－成果转化－产业服务－基层赋能”四类创新平台矩阵。围绕产业发展关键技术瓶颈，积极打造国家级和省级科技创新平台，系统推进科技创新重点工程，提升重点产业与关键环节的研发攻关能力。壮大油橄榄、茶叶、白酒、花椒、中药材等已有创新联合体，提高重点产业链企业科技创新水平。打造产业协同集聚载体，组建科技创新联合体。推动陇南油橄榄省级农业科技园区争创国家级农业园区，支持武都区、成县、徽县培育省级以上农业高新技术产业示范区，推动陇南经济开发区建设成为省级高新技术产业开发区。织密科技惠民网络，建设山地农业服务站并配备智能设备，开展科技特派员驻点服务，探索建设数字电商综合服务平台。

专栏8　创新平台基地建设工程
01　重点实验室 谋划组建“甘肃省长江流域特色山地农业资源保护开发利用”等重点实验室。
02　创新（工程研究）中心 推动金徽酒业“甘肃省固态发酵工程技术研究中心”建设升级为国家级研究中心。
03　特色科研机构 谋划组建“西秦岭生态保护与可持续发展野外观测研究站”等特色科研机构。

第二十一章　完善科技成果转化体系

第一节　提升科技成果转移转化效力

推动科技创新与产业创新深度融合，加速科技成果转化和产业化。强化企业创新主体地位，落实科技成果转化激励政策，健全市场导向的科技成果评价与转化机制，推广“先使用后付费”模式。鼓励企业整合产业链上下游企业、高等院校、科研院所、科创服务机构等各类创新资源，建设中试基地与概念验证平台，鼓励推动创新成果在企业端落地检验和迭代升级。支持成果转化机构、高新技术园区及重点企业设立技术经理人岗位。引导市内高校、科研院所和科技型企业承接转化市内外优质科技成果。加快实现科技成果商业价值，提高技术合同成交额。

第二节　加强知识产权保护和运用

提升知识产权创造与运用效益，强化高价值专利布局与培

育，支持企业与高校、科研组织、知识产权服务机构共同打造知识产权培育中心或创新联盟。加强知识产权保护与管理，推行知识产权信用监管，鼓励科技创新和专利申报，加强知识产权人才培养与专业队伍建设。健全科技成果发现、统计与报告机制。

第二十二章　提升企业技术创新能力

构建覆盖企业全生命周期的创新培育体系，推动产学研深度融合，全面提升企业创新能级。完善“科技型中小企业－省级科技创新型企业－高新技术企业”梯度培育体系，开展帮扶指导，引导规模以上工业企业普遍建立研发机构，新培育专精特新“小巨人”企业和瞪羚企业。实施“‘五有’工程”[6]，鼓励企业设立研发准备金，联合高校院所共建创新平台，健全科技人才“引育留用”机制，促进高质量知识产权创造与新产品开发。推动规模以上企业与省内外高校院所建立常态化合作关系，完善以企业需求为导向的科技项目生成机制。

第二十三章　推动重点技术攻坚突破

聚焦产业链重点领域，实施创新协同攻关计划，综合运用“揭榜挂帅”等科技攻关方式，突破关键核心技术并实现应用转化。推动科技赋能传统产业转型升级，常态化征集关键共性技术

需求，组织实施一批重大科技项目。推动科技赋能新兴产业提质增量，瞄准新兴产业技术前沿，以关键技术攻关为突破口，提升产业技术创新能力，推动新兴产业实现“点上突破－链上集聚－集群化发展”的跨越式成长，加快形成新质生产力，为构建具有陇南特色的现代化产业体系提供强劲科技支撑。

专栏9　产业关键技术攻坚方向
01　特色山地农业领域 特色种质资源保护与创新利用技术、绿色高效种植与智慧管理技术、畜禽健康养殖与资源化利用技术。
02　传统工业领域 资源勘查与绿色智能开采技术、复杂资源清洁选矿与预处理技术、低碳冶炼与多金属协同回收技术、资源清洁选冶与循环利用技术、非金属矿物精深加工技术。
03　文旅领域 陇蜀文化数字化保护与沉浸式体验技术、生态康养智慧服务与产品创新技术、智慧文旅平台与服务提升技术。
04　新材料领域 非金属新材料的关键技术、有色金属新材料的关键技术。
05　新能源及新能源装备制造领域 新能源装备制造技术、清洁能源开发与调度技术、多能互补与智能微电网技术。

第二十四章　打造一流科技创新生态

第一节　健全科技创新体制机制

改革科技项目管理，推动建立以信用和绩效为导向的科研管理机制，减轻科研人员事务性负担，营造有利于人才潜心研究和创新发展的制度环境。引导金融机构开发科技企业信用贷款产

品，开辟审批绿色通道，迭代创新积分评价体系，构建覆盖创新全链条的科技保险产品体系。组织开展科技活动周、科普讲解大赛，构建市县联动科普网络。建立弘扬科学家精神长效机制，健全科研诚信与容错纠错机制。

第二节　激发科技人才创造合力

完善科技人才培养体系，统筹实施“龙江之光”人才培养计划、“陇南青年英才”等人才培养工程，推动人才培养体系与创新活动全过程、产业发展有机衔接，定向培育实用型、技能型科技人才。拓宽高层次人才引进渠道，积极推广“带编入企”、柔性引进等灵活机制，精准引进高层次紧缺人才和团队。优化引才用才环境，建立高层次人才长期稳定支持机制，提升高层次人才管理和服务水平，完善人才使用机制。

第三节　深化拓展科技交流合作

深化与省内外科研院所、高校的合作，融入全省科技招商与资源配置网络。推动广（元）陇（南）汉（中）科技创新协同区建设，深化东西部科技创新合作，促进鲁甘创新要素互联互通，积极融入“一带一路”科技创新合作计划，鼓励各类创新主体开展多层次科技交流与项目合作。

第六篇　有效落实扩大内需战略
推进投资消费持续增长

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，构建扩大消费长效机制和有效投资内生增长机制，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强内需对经济发展的主动力和稳定锚作用。

第二十五章　更大力度提振消费

第一节　大力提振传统消费

深入实施提振消费专项行动，持续推动传统消费提质扩容，落实直达消费者的普惠政策。扩大家政、住宿、餐饮、文体娱乐、教育、旅游、养老托育等消费，开展食品饮料、家居家电、装修建材等促销活动。支持消费品以旧换新加力扩围，促进住房、汽车、成品油等大宗消费持续增长。拓展汽车改装、房车露营等汽车后市场消费，有效扩大汽车租赁市场。更好满足住房消费需求，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。促进高品质家政消费。完善农村消费设施，支持开展名优产品巡展和新能源汽车、建材、家电等下乡活动，提供产品维保、价值评估、上门回收及换新服务。建设汽车、电子产品、家电家具等回收体系，规范和创新二

手商品流通秩序。加快再制造消费创新升级。

第二节　持续激发新型消费

落实优化新型消费与消费新业态政策，发展“农业+旅游”“教育+体验”“体育+休闲”等跨界业态。稳妥推进低空旅游、消费级无人机等低空消费供给；开展健康消费专项行动，扩大养生保健、老年旅游等服务供给，推广智能穿戴、机器人等新技术新产品应用。举办“体育+消费”“文旅+消费”等活动，挖掘赛事经济、户外经济和冰雪经济等新需求。实施数字消费提升行动，培育品质电商消费。支持发展宠物周边、动漫、潮服潮玩等兴趣消费。有序发展直播电商、即时零售、策展零售、循环电商等新业态。规范发展自行车等共享消费。发展绿色消费，积极推广绿色低碳产品。培育区域特色消费品牌，开发沉浸式非遗体验、乡村休闲度假、农产品品鉴等专属消费产品，培育名特优新产品和消费名品、非遗产品和国货“潮品”，推进更多陇南特色产品列入中国消费名品方阵。

第三节　积极扩大服务消费

统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务财政支出

占比，增强居民消费能力。深入实施县域商业建设行动，完善县乡村电子商务和快递物流配送体系。加快城市一刻钟便民生活圈建设，优化购物、餐饮、维修等社区服务网点布局。推动重点商圈商街、文旅集聚区、传统商超向多元消费场景升级，改造提升步行街和特色餐饮街区，打造一批多功能综合型消费中心。鼓励购物中心、商业街设计改造，引入“谷店”、集合型潮玩店。发展夜间经济，建设“夜经济”街区和主题夜市，举办演唱会等夜间文化活动。挖掘拓展文化时尚、艺术展览、主题社交、演出演艺等消费功能。推进首发经济，鼓励优质商品和服务品牌在陇南开设首店、旗舰店、新概念店，举办首发首秀首展活动。

第四节　完善消费长效机制

举办行业促销活动，挖掘消费潜力。落实带薪错峰休假，探索试行弹性工作制，扩大节假日消费。优化消费环境，切实保护消费者合法权益，实施优化消费环境三年行动，依法保障各类经营主体平等入市，实现“非禁即入”，全面清理消费限制性政策措施，开展大众消费场所“无事不扰”活动。鼓励有序开展传统民俗类消费活动，简化促销活动、户外展示、招牌设施设置等审批流程。支持商家规范设置营销场所、举办营销活动。加强全口径消费统计，优化服务消费、消费新业态新模式统计监测。

第二十六章　不断扩大有效投资

第一节　提高政府投资效益

聚焦惠民生、补短板、增动能，精准对接国家重大战略和投资导向，持续优化政府投资结构，稳步提高民生领域投资比重，支持国家重大战略在陇南落地见效，统筹推进大规模设备更新和消费品以旧换新，兼顾基础设施补短板和特色产业培育。适应新质生产力发展要求，积极支撑新型基础设施和无形资产投资。分级分类建立政府投资项目清单，健全财政承受能力评价、绩效评估、社会资本引入等配套机制。统筹兼顾政府投资能力和发展需求，强化政策叠加效应，用足用好超长期特别国债、中央预算内投资等各类政策资金。建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，统筹“硬投资”和“软建设”，提高投资综合效益。加强政府投资项目全过程管理，落实项目事前、事中、事后全生命周期监管要求，确保政府投资项目建成见效、规范运营。健全政府投资有效带动社会投资体制机制，有效盘活存量资产，引导撬动社会投资形成合力。

第二节　激发民间投资活力

全面落实和完善民间投资支持政策，破除民间投资准入壁

垒，完善民营企业参与重大项目投资长效机制。支持民营企业参与新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程和补短板领域建设，持续提升民间投资比重。支持民营企业加大科技创新和产业升级投资力度，推动新型领域应用场景向民营企业开放。持续优化民间发展环境，强化项目建设用地、环评、能碳等要素保障和协调服务，鼓励金融机构依法合规提供更多符合民间投资项目特点的金融服务和产品。规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，支持更多符合要求的特许经营项目落地。支持民营企业通过多种方式盘活存量资产，有序推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）健康发展，提高再投资能力。

第三节　完善投资管理体制机制

健全投融资决策机制，构建“政府引导、市场运作、社会参与”的多元化投融资模式。深化投资审批制度改革，优化项目审批流程，压缩审批时限，提升审批效能，全面推行企业投资项目承诺制。实行政府投资专户管理，建立投资项目全过程监管机制，强化绩效综合评价、资金使用管理和项目竣工决算，规范投资行为。聚焦新型基础设施、产业发展、科技创新、防灾减灾、民生保障等重点领域，完善投资项目谋划储备机制，按照“谋划一批、储备一批、前期一批、实施一批”模式，接续推进重大标志性工程、重大项目和年度重点投资项目。

第二十七章　提升招商引资质效

完善招商机制，规范招商行为，创新招商模式，聚焦特色优势产业，加大产业链招商力度，编制招商图谱，建立健全招商项目信息库和目标企业名录。聚焦京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区等重点区域，紧盯行业头部企业、产业链核心企业和高新技术企业等开展精准化招商行动。坚持“走出去”与“请进来”双向发力，开展产业链招商、以商招商、小分队招商、线上招商等模式，加强节会、金融资本、科技、数字经济、未来产业招商，创新应用场景招商。探索“东部企业+陇南资源”“飞地经济”“园中园”“总部+基地”等跨区域产业协作和利益共享模式。招引一批“三个500强”、上市公司、专精特新“小巨人”和行业领军企业。坚持“招引与服务并重”，持续优化服务环境，健全“全程跟踪服务”机制，将招商项目纳入全市投资项目库管理。

第七篇　进一步全面深化改革
持续增强发展动力活力

坚持把深化改革作为加快高质量发展的根本动力，牢牢把握改革正确方向，全面落实党中央和省委、市委改革任务，探索一批首创性、引领性的改革举措，充分发挥经济体制改革牵引作用，积极融入全国统一大市场，持续为市场添活力、发展增动力，确保高质量发展行稳致远。

第二十八章　推进重点领域改革

第一节　深化国资国企改革

健全市场化经营机制，围绕“1266”[7]发展思路，推进市属国有企业和国有资本优化布局、调整结构、聚焦主业，引导国有企业向公共服务、新兴产业等重点领域拓展，做强做优做大国有资本和国有企业。推动产业相近、主业相同的国有企业各类子公司业务整合、企业重组，增强企业核心功能、提升企业市场竞争力。加快行政事业单位闲置低效国有资产盘活共享，推动国有资本在合理有序流动中优化配置、提升价值、提高收益。加强对国有企业的产权、财务、金融、薪酬、投资、采购等重点领域和重

大事项的全面监管。

第二节　深化农村综合改革

深化农村土地制度改革，稳定农村土地承包关系，稳步推进第二轮农村土地承包到期后再延长30年试点。规范承包地流转行为，管好用好农村资源资产资金，巩固农村集体产权制度改革成果，持续深化农村集体资金、资产和资源管理专项治理，推进新增耕地规范管理、合理利用。加快完成房地一体宅基地确权登记颁证，加强农村宅基地规范管理。推进农村土地“三权分置”、林权、水价水权、农村集体经营性建设用地入市等改革。深化农业经营制度改革，构建现代农业经营体系。

第三节　纵深推进公共事业领域改革

健全收入改革机制，深化医保、医疗、医药联动改革。推进教育户籍配套改革、养老与社会救助数字化改革。巩固拓展供销社系统“县基一体化”管理试点成效。加强政务服务集成化改革，全面转向以企业和群众需求为中心的“需求侧”模式。深化价格改革，进一步健全水电气热、城乡公用事业价格形成机制，强化重要民生商品保供稳价，完善价格监测预警与应急调控机制，规范市场价格秩序。

第四节　加快推进法治领域改革

推进地方立法领域改革，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，加强城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、非物质文化遗产保护、基层治理等重点领域立法。完善依法行政体系，健全政府权责清单调整、审查、公开机制。持续推动行政执法体制改革，加强行政执法监督体制机制和能力建设。深化司法管理体制改革，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第二十九章　融入全国统一大市场

第一节　实行统一的市场基础制度

全面实行市场准入“全国一张清单”管理模式，严格落实市场准入负面清单，破除市场准入壁垒，清理废止各类妨碍统一市场建设的政策措施，实现“非禁即入”。平等对待市场主体，预防和制止滥用行政权力排除、限制竞争，推动跨区域市场准入事项标准统一和结果互认。优化产权保护、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，健全涉产权纠纷案件执法司法体系。健全企业破产制度，探索建立覆盖所有经营主体的简易退出机制。

第二节　规范招标投标行为

健全招标投标交易壁垒投诉、处理、回应机制，及时清理违反公平竞争的规定和做法，禁止在区域、行业、所有制形式等方面违法设置限制条件。落实“‘3+N+1’招标投标机制”[8]，创新推行智慧分散评标、暗标盲评、远程异地评标等模式，审慎探索“评定分离”改革，健全统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系，推进人工智能应用和大数据监管，实现全流程全链条监管。

第三节　健全市场监管机制

全面落实公平竞争审查制度，健全市场监管执法体系，完善“双随机、一公开”“互联网+”、跨部门协同等监管机制，规范行政执法自由裁量权，加强反不正当竞争监管执法，提升市场综合监管能力和法治保障水平。综合整治“内卷式”竞争，加强对企业合规引导和监管规范。推进标准体系建设，鼓励行业主管部门、协会及龙头企业参与制修订国家标准和行业标准。

第三十章　激发经营主体活力

第一节　优化市场主体结构

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互

补、共同发展。推动大中小企业协同融通发展，深入推进市场主体提档升级，构建以大企业为引领、中小企业深度参与、资源要素高效配置的协同发展模式。完善市场信息披露、企业技术和商业秘密保护制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权。

第二节　促进民营经济繁荣发展

落实民营经济促进法，提升纾困政策落实精准度，搭建法律咨询、市场拓展等“一站式”线上服务平台。完善常态化政企沟通机制，畅通民营企业诉求反映渠道，健全诉求办理反馈机制，及时回应企业关切，提升服务效能。引导民营企业完善治理结构和管理制度，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。弘扬企业家精神，宣传先进典型，加强表彰激励，营造良好氛围，带动更多民营企业和企业家投身社会公益事业、践行社会责任。

第三十一章　持续优化营商环境

第一节　强化营商环境市场化建设

推进资本、土地、用电、能碳等要素有效供给，建立健全要素市场化配置机制。加快建立营商环境数字化监测分析系统，开展营商环境各项指标评估，完整、准确、全面反映营商环境微观

变化。完善社会信用体系，健全以信用为基础的监管和治理机制，完善信用奖惩、信用修复、异议申诉等制度，持续提升“诚信陇南”建设水平。

第二节　完善营商环境法治化建设

扎实开展清理拖欠企业账款专项行动，多措并举降低企业成本。全面推行“综合查一次”“亮码检查”“扫码入企”，防止对经营主体的不当干预。依法明晰权责边界，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，规范涉企执法，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，防止趋利性执法，保障企业正常生产经营秩序。

第三节　提升营商环境国际化水平

对标国际通行规则和先进地区标准，在跨境贸易便利化、投资自由化、政务服务标准化等领域，全面提升营商环境国际化适配度。优化外商投资环境，落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，吸引外资企业来陇南投资兴业。破除开放合作堵点，加强区域间政策协同、标准互认、数据共享，构建互建、互通、互融、开放包容的新机制。

第四节　推进营商环境便利化建设

深化“放管服”改革，优化提升政务服务水平，推动审批服务、监管执法和信用管理协同发力，聚力打造“陇上江南·办事不难”营商品牌。提升涉企服务效率，推行“一件事一次办”清单和办事指南，实现“一窗受理、并联办理、限时办结”。加快建立一站式企业培育和服务平台，最大限度利企便民。推进全市营商环境水平整体提升。

第三十二章　强化财税金融保障

第一节　深入推进财税制度改革

落实国家财税宏观政策，优化财政支出结构，兜牢兜实“三保”底线。建立健全政府债务常态化防范化解机制，合理安排政府债务规模，增强财政统筹平衡和可持续发展能力。完善财政奖补、融资担保、政府采购等激励机制，支持实体经济健康发展。优化财政支出结构，合理提高公共服务支出占财政支出比重。加强财政科学管理，落实党政机关习惯过紧日子要求，深化零基预算改革，统一预算分配权，规范税收优惠政策，加强财会监督，提升国有资本经营预算、预算绩效管理质效。深入实施数字化转型条件下的税费征管“强基工程”，促进各类税费优惠政策直达

快享，精准高效落实结构性减税降费政策。

第二节　全面提升金融服务质效

健全金融支持服务重点产业链、重大项目、实体经济和招商引资项目激励约束机制，加强金融对服务业发展支持保障，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。深化消费信用体系建设，提升消费金融服务水平。推进中小金融机构改革化险，防范和打击非法金融活动，强化金融知识普及宣传，提升金融安全水平。强化金融监管，建立健全金融监管考评体系和风险防范化解体系。优化担保服务机制，推动实现“见贷即担”模式，扩大担保覆盖面，重点支持小微企业、“三农”和创新创业主体。

专栏10　“信用+”拓展提升行动
01　“信用+行政审批” 依托信用评价，对守信主体提供“容缺受理”“告知承诺”等便利服务，优化流程，推动政务服务提质增效，使守信主体享受更快捷、更便利的审批服务体验。
02　“信用＋分级分类监管” 建立行业信用评价体系，对守信企业降抽查、优考量，对失信企业实施惩戒，提升监管效能，引导企业诚信经营，助力构建公平诚信的市场环境。
03　“信用+文化旅游” 以信用为纽带，引导文旅机构诚信经营，对守信游客提供购票优惠、免押金租赁等便利服务，优化文旅消费体验，增强市场诚信氛围。
04　“信用+养老” 建立养老机构信用评价体系，提升养老服务监管信息化水平和服务质量。

第八篇　着力扩大开放水平
开拓合作共赢新局面

坚持把扩大开放作为加快高质量发展的根本动力，用足用好“一带一路”最大机遇，围绕全省打造国家向西开放战略通道，深度融入国家开放大局，强化区域协作交流，不断提高对外开放水平，加快构建互利共赢、多元平衡、安全高效的高水平开放新格局。

第三十三章　持续扩大对外开放

第一节　深度融入高质量共建“一带一路”

加强与“一带一路”沿线国家和地区对接，用好开放平台，拓展合作路径。围绕陇南特色优势产业，搭建国际合作桥梁，开展产业发展、文化旅游、医疗康养、商贸物流、现代服务业、现代农业等领域交流合作。探索打造国际合作项目，建设外向型经济体系，打造国际经贸组织和地方政府合作标志性成果。完善国际友好城市合作机制，深化与白俄罗斯格罗德诺市交流合作，支持企业参加德国汉诺威工业博览会等国际知名展会。

第二节　深度融入西部陆海新通道建设

发挥交通区位优势，推动构建多领域深层次对外交流合作机

制，加快培育高水平对外开放平台载体。建设海外服务网络体系，充分发挥海外综合服务平台作用，支持涉外企业更好“走出去”。强化与主要港口、口岸的衔接，发挥好中欧（亚）国际货运班列作用，畅通南向出海多式联运物流通道，谋划论证陇南国际陆港，集成铁路货场、公路港、保税物流中心（B型）、冷链仓储等功能，建设连接西北与西南、衔接“一带一路”的关键物流节点。

第三节　提升优势产业国际化水平

积极参与制定花椒、油橄榄、中药材等特色产品国际、国家及行业标准，支持企业开展有机、绿色、地理标志及欧盟等国际认证，利用跨境电商、直播电商，推动山地特色农产品“出陇出海”。推动有色冶金、非金属等产业向绿色化、高端化转型，鼓励龙头企业开展国际产能合作，促进绿色工业“链群出海”。鼓励金徽酒、红川酒业等白酒企业建设海外运营中心，开拓“一带一路”市场。

第三十四章　加强区域合作交流

第一节　积极融入长江经济带、成渝地区双城经济圈

坚持深耕南向开放，完善跨行政区合作发展新机制，深化与周边地区在项目共建、产业协作、公共服务、环境保护等多领域

合作交流，打造甘肃南向开放桥头堡。积极融入长江经济带，持续深化与重庆、成都及毗邻市州合作，发挥生态和产业优势，建设一批面向成渝的“定制药园”“订单果园”和“直供基地”，建立“陇南－成渝”农产品产销直通平台和冷链物流专线，打造成渝地区绿色农产品供给基地。深化甘川陕毗邻地区文旅环线战略联盟合作，联合四川绵阳、广元，陕西汉中推出“三国文化”“生态康养”跨省精品线路，打造成渝地区生态康养目的地。

第二节　加强区域战略协同与高效联动

抢抓新时代西部大开发及国家战略腹地、关键产业备份机遇，加强与中东部、沿海地区的战略协同与高效联动，积极承接中东部产业转移，促进跨区域共建产业园区，共建“飞地研发中心”。深化与青岛等城市全方位合作，扩大产业、消费、劳务、人才等领域合作成效。加强与兰州、天水、甘南、定西等省内市州合作交流，促进共同发展。积极参加兰洽会、文博会、药博会等重大节会，办好各类产销对接会。

第三十五章　稳步拓展对外贸易

第一节　优化提升外贸产业结构

主动融入全省推进开放型经济高质量发展，培育外向型优势

产业。持续加强与东南亚、中亚等国家经贸合作，巩固农产品出口优势，扩大果蔬、中药材、核桃、豆制品、菌菇制品等产品出口规模。优化升级货物贸易，丰富出口品类，拓展中间品贸易、绿色贸易、服务贸易和数字贸易。

第二节　着力培育外贸市场主体

拓展外贸进出口空间，畅通国内国际双循环，支持外贸企业做大做强，推动兆丰农业等企业持续扩大外贸业务，培育一批具有自主出口权的企业。积极培育外贸综服企业，推动成立外贸服务联盟，促进企业间信息共享、抱团出海。推进内外贸一体化发展，支持外贸企业加大与国内大型连锁商超、零售批发商、优质品牌商对接力度。用好广交会、进博会等平台，组织开展线下线上对接，助力企业抓订单、促成交、拓市场。

第三节　提升外贸服务质效

健全外商投资服务体系，加强关地协作配合，加强贸易风险防范、企业贸易预警和法律服务。加强与省内综合保税区、国际陆港、物流集团等平台的协同合作，推动更多优质特色产品走出国门。拓展外贸营销网络，支持外贸企业、跨境电商和物流企业等在“一带一路”主要贸易国家、区域全面经济伙伴关系协定成员国主要城市建立公共海外仓、展示展销中心。

第九篇　加快农业农村现代化
扎实推进乡村全面振兴

坚持把农业农村优先发展作为加快高质量发展的重要基础，扎实推进乡村全面振兴，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，加快建设农业强市。

第三十六章　全方位夯实粮食安全根基

第一节　全面加强耕地保护和建设

落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。落实耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度，强化耕地占补平衡管理，稳妥有序推进耕地恢复处置，坚决守牢耕地保护红线。持续推进高标准农田建设和管护，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田，建立健全农田建设工程质量监督检验体系，不断提升耕地质量。做好新一轮农业资源区划工作。

第二节　守牢粮食生产安全底线

落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，实施新一轮粮食产能提

升行动和粮油作物大面积单产提升行动，巩固徽县粮食产能提升重点县建设成果，支持礼县建设产粮大县。健全粮食市场监测预警体系，加强粮食购销和储备管理，做好粮食市场化收购和政策性收储，高质量完成储备粮轮换任务，提升储备管理绿色化、智能化水平，确保粮食和重要农产品稳产保供。健全种粮农民收益保障机制，落实农业补贴政策。加强农作物病虫害防治、监测预警，做好重大病虫危害损失防控。

第三节　大力发展林下经济

树立大农业观、大食物观，因地制宜发展林下经济，多途径开发食物资源。支持各县区依托森林资源，推广“林药、林菌、林果、林畜、林禽”等特色种养模式，加快发展油橄榄、核桃等木本油料作物，丰富“森林粮库”内涵。发展林下产品采集、经营加工、森林康养、森林旅游和森林人家等多种业态，推动资源培育、精深加工和景观利用深度融合。

第四节　强化农业科技装备支撑

因地制宜发展农业新质生产力，推动农业与科技、数字技术深度融合，促进农业现代化转型。推进智慧农业先行先试，建设农业智慧服务中心，开展育种、作物生长、养殖等农业大数据模

型开发，研发灾害预警、增产增效等智慧技术。提升现代农机装备水平，深入实施农机装备补短板行动，加快中小型农机具、山地智能轨道、无人机运输等高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用推广，提高农作物耕种收综合机械化率。

第五节　深入实施种业振兴行动

统筹推进农作物、畜禽、水产种质资源普查、动态监测与抢救性收集，加强太平鸡、八眉猪、阳坝牛、黑裘皮羊、油橄榄等地方特色品种和淫羊藿、羌活等珍稀野生中药材资源及康县黑木耳等特色产业种质资源保护开发利用，加大核桃、花椒优质乡土种质资源收集和保护力度，开展油橄榄引种、良种繁育与驯化，加快建设油橄榄种质创新基地。培育壮大种子企业，建立健全商业化育种体系，建设一批标准化良种繁育基地。深化与科研院所合作，开展玉米、小麦等抗逆品种选育及马铃薯脱毒种薯等技术攻关，推动生物育种、智能育种等前沿技术产业化应用，提升自主育种能力。强化种业市场监管，优化种业市场环境。

专栏11　夯实粮食安全根基重点项目
01　粮食安全 实施陇南市“十五五”高标准农田建设等项目，实施粮食和物资储备应急体系等项目。
02　林下经济 推进陇南市特色经济林提质增效项目前期工作，发展大黄、柴胡、半夏、连翘、猪苓、纹党参、黄芪、当归、羌活、天麻、淫羊藿等林下中药材，发展羊肚菌、黑木耳、香菇等林下菌类，发展板栗、猕猴桃、蜂糖李、杏等特色林果，发展梅花鹿、林麝、兔等特色林畜，发展林草鸡养殖等特色林禽，发展以生产橄榄蜜、狼牙蜜等为主的特色林蜂。

专栏11　夯实粮食安全根基重点项目
03　农业科技 实施农业智慧服务中心、智慧农业、现代农业数字化、数字农业技术推广及应用种植基地等建设项目，开工建设两当县全域有机农业发展等项目。
04　种业振兴 推进种质资源库建设项目，实施西和县马铃薯良种繁育基地、礼县种业科技创新试验基地、徽县野生大豆原生境保护区等建设项目，推进陇南市林下经济林麝种质资源保护与发展示范项目前期工作。

第三十七章　发展现代特色山地农业

第一节　发展壮大现代特色山地农业

落实全省打造全国现代寒旱特色农业先行基地支持政策，深入实施扩量、提质、延链、增效行动，推动中药材、花椒、油橄榄、核桃、茶叶、苹果、食用菌等全产业链发展，着力打造农业类百亿级产业集群。加强绿色标准化种养基地建设，推进有机农业片区建设，因地制宜发展现代设施农业，巩固扩大农业产业规模。推进农业园区提档升级，完善武都区花椒、宕昌县中药材、礼县苹果、成县核桃、徽县蔬菜食用菌等产业园基础设施建设，把特色山地农业建成现代化大产业。推动全市特色经济林提质增效，稳步增加经济林果面积。积极发展立体农业和垂直农业，推行无土栽培、垂直农场和集约化畜禽养殖等新模式，推动农业从平面向立体延展。

第二节　加快建设畜禽养殖产业集群

坚持以养殖业牵引农业产业结构优化升级，推进“种养结合、农牧循环”的草畜一体化发展模式，提升畜牧业标准化、规模化、专业化水平。实施畜牧业高质量发展“‘1453’行动”[9]，支持礼县、宕昌县融入全省陇东南千万只肉羊产业带，徽县建设百万生猪产能大县。打造牛、羊、猪、禽、特色养殖五大产业集群，培育智能畜牧业、“养殖+文旅”等发展新赛道，推进饲草、养殖、屠宰、加工、配送一体化经营。推进饲料全链规模化，推广“冬小麦+青贮玉米”耕作模式和秸秆青贮、微贮等技术，提升饲草生产技术水平和效率。加强畜产品质量安全监管，推动基层动物疫病防控能力建设。

第三节　培育壮大农业经营主体

提升农业组织化程度，完善联农带农富农机制，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩，促进农民稳定增收。实施新型经营主体提升行动，引导农业龙头企业在产业体系构建、产业链延伸等方面发挥牵头整合作用，规范发展农业合作社、家庭农场等新型经营主体。构建新型农业经营主体数字化发展共同体，支持县区因地制宜建设粮油、经济作物、畜牧兽医、水产、种业等多种产业类型的现代农事综合服务中心。发展农业适度规

模经营，提高新型农业经营主体发展质量。壮大新型农村集体经济，持续探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化途径。健全农业社会化服务体系，引育农资供应、农机作业、农业技术等社会化服务组织，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

第四节　推进农业品牌建设

实施农产品“三品一标”提升行动，构建以区域公用品牌为引领、企业商标品牌为支撑、产品品牌为基础的品牌体系。加强交易管理，提升“武都花椒”“陇南油橄榄”等既有品牌市场竞争力，鼓励“礼县大黄”“康县黑木耳”等申报国家农业精品品牌，打造一批知名区域公用品牌和企业商标品牌。创新品牌营销体系，深化“甘味出陇”“甘味出海”行动，设立“陇南绿色农产品”官方旗舰店，在北京、上海、广州等核心消费城市设立“陇南甘味”展销中心，提升品牌价值和影响力。健全农产品生产加工、质量认证、追溯检测等体系，实现全链条数字化管理。

第五节　促进产业融合发展

以一二三产业融合发展为重点，构建“原料基地－精深加工－冷链物流－终端消费”闭环体系，推动一产向后延、二产两头

联、三产走高端，促进特色山地农业就近就地转化增值。培育“农业+文旅+康养”等新业态，开发乡宿、乡游、乡食、乡购、乡娱等休闲农业综合体验项目。拓宽农产品线上销售渠道，推动县乡村三级电商公共服务体系提质升级，促进农副产品直播带货健康发展。

专栏12　山地特色农业重点建设任务
01　农业类百亿级产业集群 中药材产业，打造陇东南道地药材产业带，建设道地药材GAP基地、优质药源直供基地，开发黄芪颗粒等品种和“药食同源+健康消费”产业生态，推动“道地药材观光+康养理疗”发展，打造种植面积130万亩、全产业链综合产值200亿元的中药材产业集群。 花椒产业，建设种质资源库200亩，建成陇南花椒产业城1个、绿色有机生产基地30个、智慧农场基地16个，建设武都花椒现代产业园，推进陇南花椒产业链融合建设项目前期研究，建设武都花椒融合发展产业园。 蔬菜（食用菌）产业，以白龙江、白水江、西汉水川坝河谷区为主，打造全省越冬露地蔬菜产业主产区，建设成县店村、武都青陇、文县即墨、两当县左家等现代设施蔬菜（食用菌）产业园，研发香菇多糖、羊肚菌汤料、黑木耳粉等精加工产品，打造蔬菜面积80万亩、食用菌生产规模2.5亿袋、全产业链综合产值100亿元的蔬菜（食用菌）产业集群。 苹果产业，发展苹果汁、苹果酒等深加工产品，配套建设纸箱包装、网袋、套袋等生产线，打造种植面积60万亩、全产业链综合产值100亿元的苹果产业集群。
02　特色优势产业集群 油橄榄产业，建设种植重点乡镇35个，新改建有机油橄榄园3—5个，打造种植面积130万亩、鲜果年产量10万吨、全产业链综合产值70亿元的油橄榄产业集群。 核桃产业，建立高标准种质资源库，改造核桃低产园150万亩，嫁接换优500万株、病虫害防治310万亩，打造种植面积440万亩、产量30万吨、全产业链综合产值50亿元的核桃产业集群。 粮油产业，建设加工优质面粉冬小麦、粮饲兼用型玉米、粮菜兼用型马铃薯、双低高产冬油菜、高蛋白复种大豆产业带，打造粮食综合生产能力94万吨以上、全产业链综合产值35亿元的粮油产业集群。 茶叶产业，打造富硒绿茶产业带，提升花蜜香型白茶、黄茶、黑茶加工工艺，建设绿色茶园面积20万亩、全产业链综合产值30亿元的茶叶产业集群。
03　畜禽养殖产业集群 实施家禽良种繁育、饲草饲料保障、五大养殖集群、加工营销、绿色循环、智慧养殖、生物安全七大体系建设工程，实施礼县、宕昌县融入全省陇东南千万只肉羊产业带项目、徽县建设百万生猪产能大县和礼县陆基三文鱼智慧养殖基地建设等项目。

第三十八章　推进宜居宜业和美乡村建设

第一节　推进农村基础设施建设

学习运用“千万工程”经验，坚持整县提升、片带建设、点线连接、村户一体，深化实施“百千万全”工程，扎实推进和美乡村建设。持续开展“四好农村路”建设，提升农村公路通行质量与安全保障能力。持续开展农村危房和农房抗震改造，建设现代宜居农房。完善农村水利与信息设施，推进供排水管网城乡一体化发展，推动新基建向农业场景深度延伸。改造提升农村电网，稳步推进清洁能源在农业设施和村集体项目中的应用。

第二节　促进乡村公共服务提质增效

多渠道扩充农村普惠性学校教育资源供给，统筹优化乡村幼儿园和义务教育学校布局。完善乡村医疗卫生体系，加强健康管理，提高医疗防疫水平。强化基本医保、大病保险、医疗救助制度保障，开展老年和妇幼健康、优生优育服务，加快构建公办普惠托育服务网络。健全农村社会救助体系，扩大未成年人救助保护机构覆盖面，提升留守儿童和困境儿童关爱服务质量，完善养老助残服务设施，创造乡村优质生活空间。

第三节　深化农村人居环境综合整治

以农村厕所革命、生活污水垃圾治理、村容村貌提升为重点，持续整治提升农村人居环境，健全长效管护机制。合理选择户厕改造模式，提升厕所粪污有效处理和资源化利用水平。提高农村生活污水治理率，建设区域性农村污水集中处理设施，基本消除较大面积农村黑臭水体。推进农村生活垃圾源头减量、分类，完善农村生活垃圾收运处置体系。持续开展乡村绿化行动和村庄清洁行动，推动村容村貌整体提升。以生态环境综合治理、“两山”转化、农业绿色发展、促进宜居宜业为重点，推进美丽乡村建设。

第四节　持续提升乡村治理水平

加强农村基层党组织建设，提高基层党组织领导力。健全基层治理体系，选优配强村“两委”班子，优化驻村第一书记和工作队选派管理机制。完善村务公开和民主议事制度，建立村级“小微权力”清单，畅通村民议事渠道。完善基层监督体系，推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接。推进村民自治组织规范化建设，加强基层群团组织建设，推动乡村服务性、公益性、互助性社会组织健康发展。加强法治建设与平安乡村治理，建设“网格化+数字化”治理体系，强化农村矛盾纠纷排查化解，维护农村稳定安宁。持续开展农村交通安全、消防安全、环境资

源保护等领域专项治理与普法，提升群众安全意识和守法自觉。加强新时代农村精神文明建设，发挥村规民约作用，推进移风易俗，持续整治高额彩礼等陈规陋习。办好中国农民丰收节，赓续农耕文明。

第三十九章　落实强农惠农富农支持政策

第一节　完善常态化帮扶机制

健全常态化防止返贫致贫机制，高效运行“一键申报”机制，科学精准确定帮扶对象，建立分类帮扶和动态调整机制。深化东西部协作、定点帮扶、“万企兴万村”行动，保持过渡期后帮扶政策总体稳定。继续对乡村振兴重点帮扶县给予倾斜支持，持续改善基础设施条件，加强基本住房安全和饮水安全保障，在乡村道路、农田水利、人居环境整治等领域优先推广以工代赈方式实施项目。管好用好财政常态化帮扶资金，完善帮扶项目资产长效管理机制，增强产业帮扶质效。强化易地搬迁后续扶持，加大市场化导向的消费帮扶力度，构建多元产销对接网络，健全长效保障机制。加大就业帮扶力度，做好控辍保学，落实好健康帮扶、养老保障、基本生活救助等政策，确保不发生规模性返贫致贫。

第二节　强化农业农村发展要素保障

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，持续加大乡村振兴投入力度。优先保障农业农村领域一般公共预算投入，提升财政支农政策效能和资金效益。按照市场化原则，在依法合规、风险可控的前提下，推动农村中小法人机构扩大信贷投放，用好支农支小再贷款、再贴现等政策工具；依法合规扩大农村资产抵押担保融资范围；完善农业保险体系，扩大农业保险覆盖面，开发收入保险等新型险种，提升农业抗风险能力。强化用地要素支撑，保障农村产业融合发展和设施农业合理用地需求。加快建立新型农业经营主体信用体系。大力培育乡村人才，吸引各类人才投身乡村全面振兴。

第十篇　优化区域经济布局
建设美丽城市先行区

把区域协调发展作为加快高质量发展的内在要求，坚持以国土空间规划为基础，深化落实主体功能区战略，推进以人为本的新型城镇化，增强县域经济实力，加快构建统筹有序、绿色协调、共享共赢的城乡发展格局，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第四十章　优化国土空间发展格局

第一节　完善国土空间规划实施机制

实施《陇南市国土空间总体规划（2021—2035年）》，落实国土空间管制和规划许可制度，严守永久基本农田、生态保护、城镇开发边界三条红线，优化“一核两组、三带多点、一屏五区”的国土空间发展格局。健全层级传导管理机制，确保规划实施刚性。健全资源环境承载能力监测预警长效机制，开展国土空间规划体检评估和国土空间动态监测，强化评估结果应用。

第二节　强化土地节约集约利用

合理统筹空间布局，提高建设用地利用效率。提升重要功能

区域保障能力，严格执行自然资源开发利用限制和禁止目录、建设用地控制标准，提高土地投入产出率。新增工业用地优先保障园区项目落地，全面实现“标准地”形式出让。推动工业用地由出让为主向租赁、出让并重转变，规范有序推进不同产业用地类型合理转换，适度增加混合产业用地供给。优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场。高效利用城市地下空间。落实“增存挂钩”机制，盘活存量土地，依法依规处置“批而未供”和闲置土地，提高土地使用效率。

专栏13　“一核两组、三带多点、一屏五区”国土空间发展格局
01　一核两组 一核即陇南市中心城区，打造带动市域、辐射三省交界地区的核心增长极。两组即“成—徽”“西—礼”城镇组团，“成—徽”城镇组团依托十天高速一体化发展，加快陇南经济开发区建设；“西—礼”城镇组团依托十天高速发展，建设“西礼文化产业走廊”。
02　三带多点 三带即“陇—蜀”“武—成”、北部城镇组团发展带。“陇—蜀”发展带串联武都区、宕昌、文县、康县发展；“武—成”发展带强化市域经济中心与市域行政、文化中心的联系；北部城镇组团发展带强化“成—徽”城镇组团、“西—礼”城镇组团发展；多点即宕昌县、文县、康县、两当县，是康养旅游业重要发展地区，是推进区域协同发展的重要区域。
03　一屏五区 一屏即甘肃省南部秦巴山区长江上游生态安全屏障。五区即陇南山地特色农业区，包括市域北部徽成盆地农林牧区、北部中山粮果牧区、西北高寒阴湿农林牧药区、西南山地农经果区、东南部农业经济林药区，陇南“天然药库”的重要承载地。

第四十一章　全力发展壮大县域经济

深入推进强县域行动，推动工业主导型促增量、农业优先型

提质量、文旅赋能型挖潜量、城市服务型拓体量、生态功能型增容量，不断壮大县域经济规模，全力提升县域发展质效。引导各县区依托区位条件、资源禀赋、产业基础和功能定位，因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，集中力量打造首位产业和特色优势产业，建设各具特色的农业富县、工业强县、文旅名县、生态美县、全科大县，形成特色鲜明、优势互补、繁荣兴旺的县域经济发展格局。发挥好开发区在县域经济高质量发展中的主阵地作用，加强规划布局，突出集约高效，按照县域抓园区、园区抓工业、工业抓项目、项目进园区的路径，推动主导产业培育和链式集聚。支持武都区建设城区市域主中心，做大城市体量，增强综合承载能力和辐射功能。推动成县、徽县立足重点开发区定位，加快新型工业化进程，壮大工业经济规模，提升发展能级。推动西和县、礼县立足农产品主产区定位，完善农业创新体系，培育壮大规模化标准化绿色化种养业，做细深加工产业，保障国家粮食和重要农产品供给。推动宕昌县、文县、康县、两当县立足重点生态功能区定位，高效统筹保护和开发，增强生态环境支撑能力，筑牢生态安全屏障。

专栏14　县域经济发展重点

01　武都区

立足“城市服务型、农业优先型”定位，做强做优以“花椒、油橄榄、中药材”三大主导产业和“肉兔、畜牧、蔬果、马铃薯、茶叶、特色种养业”等地域优势产业为主的山地农业；培育壮大现代工业，推动以农特产品加工、建筑建材产业为主的传统产业提级转型，培育壮大生物医药、低空经济、新能源为主的新兴产业，前瞻布局未来能源、未来信息等未来产业，加快发展数字产业；做大做强旅游产业，打造“一心引领、四区联动、两带串联”旅游发展格局。

专栏14　县域经济发展重点
02　成县 立足“工业主导型、农业优先型”定位，聚焦有色冶金、白酒酿造、新型建材等主导产业，发展壮大以酒类酿造和农产品加工为主的红川园区、有色冶金和新型建材为主的抛沙园区、铅锌采选为主的黄渚王磨园区；构建以核桃等经济林果为核心，蔬菜、中药材、畜牧产业为支柱，订单产业、中蜂、食用菌、冷水鱼养殖为补充的“1+3+N”多元特色农业体系；构建“千年古县·康养成州”文旅品牌，打造区域生态文化旅游目的地。
03　徽县 立足“工业主导型、农业优先型”定位，打造以白酒、铅锌采冶两大特色产业集群，农特产品精深加工、绿色建材、有色金属三大特色产业链，新材料、生物科技、新能源和装备制造四大新兴产业，低空经济、人工智能两个未来产业为主的“二群三链四新二未”现代化工业产业体系；以全产业链思维打造食用菌、中药材、畜牧养殖、特色蔬菜、现代制种、农产品精深加工六大产业集群为主的特色山地农业产业体系；加快构建以文化旅游、商贸物流、健康服务为主的现代服务业体系。
04　文县 立足“生态功能型、工业主导型”定位，打造百亿级非金属矿产业集群，做优做强特色山地农业，打造中药材、花椒、畜禽养殖、蔬菜（食用菌）十亿级产业集群，大力发展文旅产业，加快发展新能源、新材料、低空经济、数字经济等新兴产业，前瞻布局未来产业，优质高效发展现代服务业，建设甘肃最南端的陇蜀之城、绿色现代化的工业强县、毗邻九寨沟的旅游名县“一城两县”，打造高质量发展新文县。
05　礼县 立足“农业优先型、工业主导型”定位，推动礼县国家新型城镇化战略五年行动计划试点县在协调推进新型工业化城镇化方面加快突破，推动有色冶金、医药化工、新型建材、农产品加工等传统产业提质升级，大力发展文旅产业，培育壮大智能制造、医药大健康、新能源等新兴产业和未来产业，加快发展数字产业，打造集群高效产业园区，建设宜业宜游富强礼县。
06　西和县 立足“工业主导型、农业优先型”定位，改造提升有色金属、非金属、中药材加工等传统产业，发展新能源、新材料、高端装备制造、农特产品精深加工等新兴产业和低空经济、氢能、新型储能、生物制造等未来产业，发展“中药材、经济林果蔬、畜牧养殖”三大特色农业，培育壮大特色文化产业。
07　宕昌县 立足“农业优先型、文旅赋能型”定位，凸显“红色圣地·千年药乡·山水官鹅·康养福地”，构建“一核、一环、两廊、三片、七区”全域旅游空间格局；打造百亿级中药材、新能源、文化旅游、经济林果、畜牧养殖五大特色产业带，做强做大特色产业集群。

专栏14　县域经济发展重点
08　康县 立足“农业优先型、文旅赋能型”定位，发展壮大以核桃、中药材、茶叶、花椒、板栗、畜禽“六大”优势主导产业，蔬菜、魔芋、食用菌、天麻、中蜂、蚕桑“六大”区域特色产业为主的山地农林经济；提振以生物制药、农产品精深加工、黄金、铜、建筑用灰岩砂岩矿产开发为主的绿色工业经济；打响“陇南好山水·康养最康县”旅游品牌，构建“大景区+全域乡村游”文旅发展格局，发展壮大康养旅游经济。
09　两当县 立足“农业优先型、文旅赋能型”定位，优化提升矿产资源绿色开发、有机食品精深加工、绿色建材与资源循环利用、特色白酒酿造等传统产业，积极发展生物医药与大健康、清洁能源等新兴产业，前瞻布局未来产业，加快发展现代服务业，培育壮大数字产业，大力发展现代山地立体农业，深化文体旅康养产业融合发展，构建现代化产业体系，壮大县域经济实力。

第四十二章　推动以人为本的新型城镇化

第一节　加快农业转移人口市民化

实施新一轮农业转移人口市民化行动，全面贯彻落实城市、城镇“零门槛”落户政策。持续深化户籍制度改革，简化户籍迁移手续，建立线上申请审核系统。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利。稳步提高农民工参加城镇职工社会保险比例，有序推动将符合条件的未落户常住人口纳入公租房保障范围。强化农业转移人口就业服务，开展就业技能培训，保障农民工劳动权益。落实落细国省农业转移人口市民化奖励政策，争取中央和省级财政补助资金支持。保障进

城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

第二节　构建城镇空间格局

加快推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。依托兰渝铁路和天陇铁路，立足资源环境承载能力、产业人口和城镇布局特征，高水平打造“一主一副、三轴辐射、环带贯穿、四区联动”城镇空间格局。提升市域中心城区辐射带动能级和综合服务功能，提高发展层次与品质。推动“成（县）徽（县）”“武（都）文（县）”一体化发展，提升基础设施建设和服务水平，引导徽成地区和关中平原城市群协同发展。强化县城综合服务能力，立足各县实际，优化县城发展空间，推动公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能、产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级，增强县城综合承载能力，把县城打造为县域经济中心、产业中心、消费中心、交通物流中心、教育医疗中心。实施礼县潜力地区城镇化水平提升行动，加快工业化城镇化协同发展。

第三节　推动中心镇高质量发展

以中心镇培育为抓手，激活城乡融合发展动能。以武都区两水镇、礼县盐官镇、西和县十里镇、徽县伏家镇、文县碧口镇为

重点，完善基础设施配套，强化产业支撑能力，推动城镇功能与乡村发展深度衔接，打造县域经济副中心和乡村服务枢纽。推进哈达铺中国历史文化名镇建设，加强红军长征旧址等红色文化资源保护利用，打造红色文旅融合标杆；加快碧口镇、杨店镇省级历史文化名镇建设，挖掘古镇民俗、人文特色，完善文化保护设施，促进文旅产业提质，以文化赋能宜居宜业和美乡村建设。

专栏15　“一主一副、三轴辐射、环带贯穿、四区联动”城镇格局
01　一主一副 即武都城区市域主中心和成徽一体化综合发展区市域副中心。
02　三轴辐射 即沿兰渝铁路形成的南北对外开放经济发展主轴、沿平绵高速形成的城市空间拓展轴、沿十天高速形成的城镇发展轴。
03　环带贯穿 即依托贯穿市域的快速通道体系，带动沿线重点城镇联动发展。
04　四区联动 即武都、成县、徽县组成的“武—成—徽”城镇综合发展区，礼县、西和县组成的北部历史文化发展区，宕昌县为主的西北部山地保护发展区以及两当、康县、文县组成的东部南部秦巴生态保护发展区。
05　中心镇培育提升行动 培育建设武都区两水镇、礼县盐官镇、西和县十里镇、徽县伏家镇、文县碧口镇中心镇。
06　历史文化名镇提升行动 建设好哈达铺中国历史文化名镇，碧口镇、杨店镇省级历史文化名镇。

第四节　推动城乡融合发展

深入推进城乡产业协同发展、要素入乡发展、城乡市场对接、农村产权制度改革、城乡教育优质均衡发展、城乡医疗卫生协同发展、城乡社会保障提升、城乡文化互鉴互促、城镇基础设施向

乡村延伸、城乡居民共同富裕增收十大专项提升行动。统筹推进县域城乡一体规划建设，加强乡村振兴与新型城镇化有机结合，加快区域性农村集镇建设，通过“以镇带村、以村促镇”激活镇村发展动能，实现镇村联动发展，持续缩小城乡差距。

第四十三章　加快实施城市更新行动

第一节　高标准建设美丽城市先行区

以入选国家第一批美丽城市先行区为契机，严格落实《美丽城市建设实施方案》各项任务要求，聚焦城市生态环境重点领域和突出问题，以绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效为导向，科学编制实施先行区建设方案。紧扣提升城市绿色低碳发展水平、生态环境质量、生态宜居品质、环境健康安全保障能力、数智治理效能五大主要任务，不断增强城市生态承载能力和人居环境品质，全力打造美丽城市先行区典范，探索美丽中国建设实践路径。

第二节　改善城市住房环境

持续优化城市居住品质，加强既有建筑改造利用，稳妥推进危旧房改造，高效盘活低效楼宇、传统商业设施等存量房屋资源。

持续深化老旧小区改造，稳步推进城中村改造提质，实施小区燃气、供水等老化管线改造工程，完善小区停车、充电、消防、通信等配套基础设施，支持有条件的楼栋加装电梯，加快住宅老旧电梯更新改造。

第三节　提升市政基础设施水平

全面开展城市体检，实施城市生命线安全工程，补齐市政基础设施短板。建设城市主次干道与支路，新建公共停车场与立体停车库，持续优化城市综合交通网络。加快城市燃气、供水、排水、污水、供热等地下管线管网和地下综合管廊建设改造，推进管线管网智能化监测，提升运维效率和安全水平。完善垃圾收集、转运设施。加强公共消防设施配备，统筹推进城市防洪和内涝治理，持续筑牢城市安全防线。

第四节　完善城市公共服务设施

推进完整社区建设，加快社区嵌入式服务设施建设，补齐公共服务设施短板，建设“平急两用”设施，提升社区服务保障能力。完善城市医疗应急服务体系，加快公共场所无障碍环境建设。增加普惠托育服务供给，建设“小而美”的全民健身场地设施，设立新业态从业人员爱心驿站等设施，提升城市服务保障水平。

打造一批儿童友好空间，系统构建覆盖城乡、惠及全体儿童的友好生态。

第五节　提升城市功能品质

坚持城市内涵式发展，全面推行城市精细化管理，盘活利用闲置低效厂区、厂房等设施，植入文旅、文创、便民服务等新业态新功能。整治提升背街小巷环境，开展小微公共空间改造，推动老旧街区功能转换、业态升级、活力提升。加强依山、沿江、滨水地区风貌塑造，开展植树添景与绿地更新工程，加强城市绿道、慢行系统建设，合理布局街头绿地、山体公园、口袋公园。围绕特色历史风貌街区，加强历史建筑保护修缮，延续城市历史肌理。着力打造甘陕川结合部魅力城市，形成生态优美、风貌协调的高品质城市生态空间。

专栏16　城市更新重点工程
01　改善城市住房环境 整治改造一批老旧小区，完善老旧小区基础设施与公共服务配套，实施加装电梯、适老化改造、物业管理提升等项目；推进老旧街区、老旧厂区、城中村、城市危旧房更新改造，开工建设陇南市中心城区城中村改造、武都区商贸东街城市危旧房改造、武都区文明巷片区棚户区（城市危旧房）改造等项目，推进两当县城中村改造项目前期工作。
02　提升市政基础设施水平 开工建设G212线武都城区过境段，实施城区供水管网改造、雨污分流改造、智慧管廊建设、清洁能源供热管网等项目，建设中心城区地下管网更新改造、文县城市管网及安居工程提升改造等项目，开工建设陇南市区东江新区外环路北线西段供排水管网及管沟工程、成县城东片区地下管网及设施更新改造、康县西城区排水防涝管网提升改造、西和县城北集中供热等项目，建成武都区集中供热等项目。

专栏16　城市更新重点工程
03　完善城市公共服务设施 开工建设康县火车站周边开发等项目，实施社区养老托幼设施、便民服务网点、公共活动空间、智慧社区平台建设等项目；实施公共停车场、城区便民市场、社区文体设施、妇女儿童活动中心、应急避难场所建设等项目。
04　提升城市功能品质 实施城区河道生态治理、城市绿地系统建设、生活垃圾资源化处理等项目；推进历史建筑修缮、传统街巷风貌整治、文化场景活化利用等项目。

第十一篇　推动文旅体融合发展
加快建设特色文化大市

把文化创新发展作为加快高质量发展的应有之义，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，围绕甘肃省打造全国重要的文化传承创新基地和具有国际国内影响力的优秀旅游目的地，积极传承弘扬中华优秀传统文化、繁荣发展地域特色文化、深挖历史文化、用好用活红色文化，凸显“生态陇南·康养胜地”文旅品牌，推动特色文化大市建设提质增效。

第四十四章　繁荣发展文化事业

第一节　深入践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，全面落实意识形态工作责任制。加大马克思主义理论研究和阐释力度。弘扬诚信文化、廉洁文化。不断加强和改进思想政治工作，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。深化拓展新时代文明实践阵地功能，深入推进城乡精神文明建设，提升全社会文明素养和文明程度。加强主流媒体建设，提高主流舆论引导能力。建好用好管好网上舆论阵地，加强网络内容建设和管理，强化未成年人网络保护。加强新时代

公民道德建设，大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，加强家庭家教家风建设。

第二节　促进地域特色文化传承创新

深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，打造全省重要的文化传承创新基地。加强文化遗产系统性保护利用，加快礼县大堡子山国家考古遗址公园建设，持续推进四角坪遗址考古研究等中华文明探源工程，推动甘肃秦文化博物馆建设国家一级博物馆，打造秦先祖地标，高质量融入以始祖文化为核心的陇东南历史文化保护区建设。开展文物保护展示利用，明确文物保护单位、保护范围和建设控制地带，完成第四次全国文物普查，推动馆藏文物数字化赋能，培育云展览等文博新业态。实施历史文化和特色风貌保护，编制历史文化名镇、传统村落保护方案。健全非遗项目名录体系，加强西和乞巧、两当号子、宕昌羌傩舞、武都高山戏等非遗保护传承与活化利用，打造“陇南乡韵”文化品牌。加大两当兵变、哈达铺红军长征等红色资源保护和革命文物展示利用，加快长征国家文化公园建设。加强和改进地方志工作。

第三节　培育壮大文化产业

完善文化产业支持政策，支持社会资本投资文化领域，推动

文化旅游、演艺娱乐、包装印刷等产业快速发展。引培一批文创企业，深挖白马藏族民俗、秦文化等地域资源，设计研发具有陇南特色的文创产品，打造具有陇南标识的文化符号。加快发展新型文化业态、文化消费模式，提高白马盛典运营水平，推动官鹅盛典建成开演，在重点景区推出特色鲜明的常态化小型演出。持续办好乞巧节、白马人民俗节等节会，积极参与国内国际重大文化交流活动。推动文化建设数智化赋能、信息化转型，推出一批精品网络视听作品。规范文化市场秩序，严格市场准入管理，净化文化市场环境。提升广播电视公共服务水平，强化精品创作与播出机构管理，推进数字微波网建设，保障广播电视稳定运行。培育壮大文化人才队伍，提升文化原创能力。

第四节　推动公共文化均等可及

坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动，完善公共文化设施，深化文博场馆景区化、社区化服务，提高博物馆、文化馆、美术馆、图书馆等场馆利用效率。广泛开展群众性文化活动，常态化开展送文化下乡。积极倡导全民阅读，建设书香陇南。创新公共文化服务管理，推进“十百千亿”文化惠民工程，推动基层公共文化服务融入新时代文明实践中心建设。实施数字文化工程，推出一批具有陇南特色的数字展览、数字演艺、数字动漫、数字游戏等产品。繁荣群众文化生活，积极开展群众性文化活动，

丰富文化产品供给。持续推进档案依法治理和规范化管理，加快档案工作数字转型和智能升级，推进档案资源体系全覆盖，筑牢档案安全管理防线，提升档案服务质效。

专栏17　文化事业产业发展工程
01　文化遗产传承创新 建成武都区“高山戏”展演中心，开工建设大堡子山国家考古遗址公园保护利用、礼县四角坪遗址考古研究等秦早期文化传承保护利用项目，推进西和县八峰崖石窟保护利用暨八峰崖景区建设，实施非遗民俗体验馆、成县“千年古县”文化传承展示、宕昌县藏羌文化保护传承中心、徽县非遗传习所、两当号子传承中心等建设项目。
02　保护传承红色文化 开工建设宕昌县哈达铺长征国家文化公园，实施哈达铺会议旧址革命文物综合保护利用项目、徽县永宁区苏维埃政府及红十八师驻地旧址保护修缮工程，改造提升两当兵变纪念馆，推进宕昌县红色旅游融合发展项目。
03　文化产业发展 引培文创企业，推动文化旅游、演艺娱乐、包装印刷等产业快速发展，设计研发具有陇南特色的文创产品，推动文化建设数智化、信息化，推出精品网络视听作品，开工建设宕昌官鹅盛典演艺等项目，持续推进文县白马人民俗产业园等项目。
04　文化事业发展 建设基层公共文化服务融入新时代文明实践中心、数字文化平台，完善公共文化设施，实施陇南市美术馆、文艺体验中心、徽县道路博物馆、西和县博物馆、宕昌县四馆一中心、成县公共文化服务中心等建设项目；推动广电事业创新发展，持续推进县级应急广播平台优化升级项目，加快广播电视节目、网络视听精品创作，实施档案馆数字化建设工程。

第四十五章　全面推进体育事业发展

第一节　办好特色体育赛事活动

积极承办“村超”等专项特色体育赛事，高质量办好陇南市第十一届运动会，持续培育垂钓、自行车、越野跑等本土品牌赛

事，不断提升赛事规格与省内外影响力，深化“体育+旅游”融合发展模式。健全市县乡村四级群众体育赛事活动体系，举办综合性运动会、单项体育赛事、社区运动会、乡村运动会。

第二节　完善体育公共服务设施

完善全民健身基础设施，构建更高水平全民健身公共服务体系。推进体育设施与绿地公园、休闲广场融合发展，将健身功能嵌入城市绿道、郊野公园、社区广场等公共空间，因地制宜建设智慧体育场馆、智能体育公园等，打造“公园+运动场”“广场+健身角”复合型休闲健身场景。提升公共体育场馆免费低收费开放水平，支持群众自发健身组织，提供优质场地资源。强化国民体质监测与健康指导服务。

第三节　加强人才培育与产业融合

统筹群众体育与竞技体育协同发展，完善竞技人才培养体系，优化市县级训练基地布局，广泛开展青少年体育活动，组队参与国家和省级各类赛事，持续提升竞技体育综合实力。坚持“体育+”多产业融合发展思路，积极发展赛事经济，推进水域、空域、山地等向户外运动安全有序开放，积极培育新型体育服务特色产业，拉动体育消费，加快建设体育强市。

第四十六章　大力发展文旅产业

第一节　优化文旅产业格局

坚持规划全域设计、资源全域整合、线路全域打造、设施全域提升、品牌全域建设，拓展“大景区+全域乡村游”发展格局，优化“两点、两带、两域、两环”[10]发展布局，把文旅产业打造成全市支柱产业，打造具有国内影响力的优秀旅游目的地。

第二节　推进旅游景区提档升级

擦亮官鹅沟国家5A级旅游景区、两当国际慢城等国字号旅游品牌，推动康县青龙山升等为国家级旅游度假区。加快武都万象洞、文县天池、成县西狭颂、嘉陵江峡谷群等争创国家5A级旅游景区。持续推进秦汉文化产业带、文县白马河等大景区建设，加强景点景观打造和城乡风貌改造有效衔接。提升旅游服务标准和质量，增强景区可进入性、承载能力和舒适度。

第三节　做大做强康养产业

发挥“天然氧吧、千年药乡”资源优势，深挖养生文化、道地药材、中医针灸、藏医保健等资源，推出“康养+农业”“康

养+文化”“康养+运动”“康养+医疗”“康养+中医药”等新兴业态。加强休闲度假区建设，拓展官鹅沟景区“中医药+康养”基地示范带动作用，培育康县长坝等康养基地和文县碧口等康养小镇。推进陇南南部山区茶旅融合康养休闲产业带建设，开发药膳食品，发展中医药疗养、森林康养、旅居康养等业态，推动康养产业实现新突破。

第四节　完善文旅配套服务设施

推进住宿餐饮、服务设施、旅游商品等配套体系升级。高标准升级旅游设施，配套文旅驿站、自驾营地、游客步道、景观平台，完善游客服务中心、停车场、充电桩等公共服务设施。实施“乐宿陇南”行动，推动农家乐、民宿向主题化、品质化方向升级，打造“陇南夜宿”品牌。创新主题消费场景，构建多元化、沉浸式的旅游消费体系。建设智慧旅游平台，推进重点景区智慧化改造。

专栏18　旅游景区等级提升行动
01　争创国家5A级旅游景区 推进武都万象洞、文县天池、成县西狭颂、嘉陵江峡谷群等争创国家5A级旅游景区。
02　争创国家级旅游度假区 强化康县青龙山大景区（国际旅游度假区）高端休闲度假设施与生态康养产品供给，推动景区与乡村振兴深度融合，争创国家级旅游度假区。
03　争创国家级旅游休闲街区 争创武都万象街国家级旅游休闲街区。

专栏18　旅游景区等级提升行动
04　秦汉文化旅游产业带 以文化遗产保护与活化利用为核心，整合礼县大堡子山、四角坪、祁山堡、盐井祠，西和县云华山、晚霞湖、八峰崖、仇池山等资源，建设国家考古遗址公园、文化产业园等项目。
05　陇南嘉陵江峡谷群景区 依托153棵千年古银杏树群落及中国传统村落田河村，形成“村在林中，林在村中”的生态画卷。建设“银杏梦谷”民宿集群，实现“生态景观－文化体验－消费场景”闭环。
06　生态康养度假目的地 推动万象洞、姚寨沟、千坝草原等核心资源联动开发，打造集山水观光、文化体验、康养度假于一体的综合性旅游消费目的地。以成县《西狭颂》汉碑文化为核心吸引力，实现从传统观光向文化深度体验与生态康养度假目的地的转型升级。
07　陇南南部山区乡村振兴茶旅融合康养休闲产业园 以茶产业为基础，发展生态茶园观光、茶文化体验、茶乡康养度假等特色业态，建设一批茶旅融合项目，打造乡村振兴背景下产业融合发展园区。
08　建设区域生态文化旅游目的地 推动天池、白马河等景区提质升级，打造白马民俗风情深度体验区。
09　争创世界最佳旅游乡村 康县朱家沟村打造世界最佳旅游乡村。

第五节　持续丰富文化旅游业态

推进“文旅+百业”“百业+文旅”融合发展，重点培育“文旅+演艺、农林业、工业、教育、节庆赛事”等融合业态，创新产品服务供给，培育田园观光、红色研学、非遗手作、森林露营、康养度假等旅游业态。开展乡村旅游创新提升行动，拓展乡村旅游示范县和样板村建设成果，推出百条“乡村如意之旅”线路，建设乡村旅游集聚区。发挥红色资源优势，实施红色旅游提质工程，提升两当兵变旧址等红色旅游经典景区品质。促进文旅融合，依托自然景观培育观光旅游大环线，打造“三日游三省”跨区域

精品旅游线路，做强民俗风情体验游、历史文化探秘游、红色教育研学游等旅游线路。

第六节　加大文旅营销宣传力度

积极参加文博会、丝绸之路国际旅游节等节会，开拓长三角、珠三角地区新市场，深化与周边省市合作，深度融入大九寨旅游经济圈。持续策划举办演出、艺术、赛事、影视、微短剧、跟着非遗游陇南等市场推广活动，营造旅游热点。认定一批网络达人、旅行博主等文旅推介官，深入陇南旅游打卡，充分运用微信、抖音、小红书等社交媒体以及携程等在线文旅平台创新宣传，持续擦亮“生态陇南·康养胜地”品牌。

第十二篇　持续提高全民综合素养
加快推动人的全面发展

牢固树立以人民为中心的发展思想，适应人民群众新期待和人口发展新特征，加快建设生育友好型社会，完善发展养老事业和养老产业政策机制，办好人民满意的教育，完善健康促进政策制度体系，以应对人口老龄化、少子化为重点，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，加快人的全面发展。

第四十七章　健全人口发展服务体系

第一节　完善生育服务支持政策

落实国家生育政策，提高优生优育服务水平，倡导积极婚育观，落实育儿补贴、生育保险、生育休假等支持政策和激励措施，力争基本实现政策范围内分娩个人“无自付”。健全妇幼健康服务体系，实施早孕关爱行动和出生缺陷防治能力提升计划，加快儿童医学专科建设和人才培养，保障母婴安全。增强生育服务政策包容性，推动生育政策与经济社会政策配套衔接。

第二节　发展普惠托育服务体系

逐步将普惠托育纳入基本公共服务。增加普惠托育服务供

给，推进公办托育机构建设，发展普惠托育和托幼一体化服务，加强婴幼儿照护服务专业化、规范化建设。发展社区托育服务，支持社会力量、企事业单位等参与提供普惠、多元、优质的社区托育服务，鼓励有条件的幼儿园开设托育班，为婴幼儿提供家门口的全日托、半日托、临时托、计时托等服务。

第三节　提升养老服务供给水平

积极应对人口老龄化，完善老年健康服务体系。扩大普惠持续型、兜底保障型养老服务，推进市场化养老发展，鼓励各类经营主体发展完全市场型养老服务机构，提升基本养老服务供给水平。完善养老服务设施，提升改造现有乡镇（街道）综合养老服务中心，强化运营管理能力，进一步发挥已建成机构服务效能。发展社区嵌入式和互助性养老服务，加强高龄独居老人和空巢老人关爱帮扶，持续开展“智慧助老”行动，加强公共设施适老化和无障碍改造，推动涉老高频事项和服务场景简便易用，强化老年人优待和权益保障。探索山区互助养老模式，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，积极开发老年人力资源，深入开展“银龄行动”。大力发展银发经济，适应老年人多样化个性化消费需求，丰富适老化产品供给。

专栏19　人口高质量发展重点工程
01　妇幼保健机构能力提升工程 实施市县妇幼保健机构标准化建设项目，开工建设陇南市妇幼保健院门诊住院综合楼能力提升改造工程等项目。
02　托育机构建设工程 实施托育服务机构建设项目，支持县级公办托育服务设施和社区嵌入式托育机构建设，支持符合条件的公办幼儿园建设托育服务设施。
03　养老服务网络强化工程 持续推进市级养老机构提升，改造县级养老机构服务设施，完善乡镇综合养老服务中心，增强村级（社区）养老服务设施功能。

第四十八章　办好人民满意的教育

第一节　实施新时代立德树人工程

加强和改进新时代学校思想政治教育，推进大中小学思政课改革创新，打造特色“大思政课”品牌。健全德智体美劳全面培养体系，加强体育、美育和劳动教育。落实中小学校国情研学制度，促进思政课堂和社会课堂有效融合。坚持把立德树人成效作为根本标准，以学生全面培养和发展为核心，聚焦学校办学质量，优化教育评价体系，促进学生身心健康、全面个性发展。实施学生体质强健计划，开展学校美育浸润行动、劳动习惯养成计划，普及心理健康教育。实施国家通用语言文字普及攻坚和质量提升行动。

第二节　推动基础教育扩优提质

加大教育投入力度，持续改善各级各类学校办学条件。推动学前教育优质普惠和义务教育优质均衡发展，有效补齐城区公办学前教育资源短板，全面提升幼儿园科学保教水平，稳步扩大免费教育范围，落实好免费学前教育政策。构建与常住人口变化趋势相适应的中小学布局动态调整、学位供给机制。落实并实施好县中振兴工程，推行高中学生全员校内寄宿。推进集团化办学、学区化治理和城乡共同体建设。落实覆盖全学段学生资助体系。健全学校家庭社会协同育人机制，构建良好教育生态。

第三节　促进其他教育提质培优

稳步提升高等教育水平，支持陇南师范学院高质量完成以评促建，加快建设办学特色鲜明、区域影响较大的应用型师范学院。优化职业教育布局，提升办学能力，办强一批“少而精”优质中职学校和“优而特”专业。办好特殊教育、专门教育，引导规范民办教育发展。加强以继续教育为主的终身教育，推进学习型社会建设。

第四节　打造高素质专业化教师队伍

大力弘扬教育家精神，强化师德师风建设，加大优秀教师培

育力度，推进新时代陇原“四名”建设工程。依托国家中小学智慧教育平台、名师工作室、校本研修等载体，全面提升教师学科素养、创新能力。深化教师管理综合改革，优化编制配置、职称评聘和考核评价制度体系，推动优秀教师向乡村学校、薄弱学校有序轮岗交流。强化教师待遇保障，营造尊师重教社会风尚。

第五节　加快教育数智化建设

全面完成中小学校园网升级改造，实现四级教育专网互联互通与教育应用、资源迁移聚集。深入实施智慧校园建设，优化智慧教育支撑环境，积极探索人工智能赋能教育新路径。依托国家和省市智慧教育平台，强化优质资源共建共享与创新应用，构建深度融入教、学、研、管、评的常态化应用格局。全面推进“三个课堂”建设应用，建立数字素养培育体系。

专栏20　教育提质扩容工程
01　学前教育 实施城镇公办幼儿园扩容工程，推进幼儿园新建、改扩建、提升改造项目200个以上，增加园位约2000个。
02　义务教育 实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，推进各县区义务教育学校新建、改扩建及智慧校园建设等项目300个以上。
03　高中教育 实施县中振兴工程，开工建设阶州中学建设等项目，支持每个县至少办优办强一所普通高中，增加学位4000个以上。
04　职业教育 实施中职学校提质培优工程，每所学校建设3—5个“优而特”专业。
05　高等教育 提升陇南师范学院办学条件，推进学校基础设施项目建设，持续增强高等教育综合竞争力。

第四十九章　深入推进健康陇南建设

第一节　实施健康优先发展战略

推动“将健康融入所有政策”，贯彻“大卫生、大健康”理念，提升爱国卫生运动成效，科学系统开展“病媒生物防制”[11]，倡导文明健康生活方式，全面提升城乡居民健康素养，提高人均预期寿命和人民健康水平。加强心理健康和精神卫生服务工作，共同构筑心理健康防线。实施合理膳食行动与国民营养计划，持续开展健康体重管理行动。

第二节　深化医药卫生体制改革

健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，深化以公益性为导向的公立医院改革，加强医疗机构运行保障。建立编制动态调整机制，加强医疗队伍能力和作风建设，优化薪酬结构。健全内部控制制度，提高医疗质量安全管理水平，深入完善基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。

第三节　加快健全公共卫生体系

加强疾控体系建设，提升监测预警、应急处置、医疗救治等

能力，做好重大传染病防控，加强传染病医院（病区）和疾控机构标准化建设，促进医防融合。优化预防接种服务，持续做好地方病、职业病等精准防控。提高慢性病综合防控水平，发展防治康管全链条服务。构建统一指挥、反应灵敏、协同高效的公共卫生应急管理体系。

第四节　持续优化医疗服务体系

实施医疗卫生强基工程，加快县域医共体建设，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。加快推进医疗基础设施建设，推动市县医疗机构、疾控机构设备更新及能力提升。持续推进全面提升医疗质量行动，落实医疗质量安全核心制度。深入开展“优质服务基层行”活动，全面提升乡村两级医疗卫生服务能力和基层医疗机构能力达标水平，引导社会办医疗机构规范发展。促进全域“互联网+智慧医疗”赋能全民健康数智化发展，建设统一健康信息平台，推广智慧医院、远程医疗服务。

第五节　提升中医药服务能力

完善中医药传承创新发展机制，加强中医药文化传播与人才培养，推进县级中医医院建设，打造中医优势专科及市级特色专科集群，实现县级中医医院“两专科一中心”建设全覆盖，支持

中医馆升级为旗舰中医馆。推进中医药传承创新，建设国家、省级名中医工作室，发挥名中医的示范辐射效应。促进中医药产业融合发展，拓展“中医药+康养”基地示范带动作用，推进药食同源中药材开发利用，发展大健康产品。

专栏21　健康提质工程
01　医疗卫生强基 建设县域医共体，支持县级医院、重点中心乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室标准化建设，推动县域医学影像、心电诊断、医学检验、消毒供应、中心药房（共享中药房）等资源共享中心提标扩能，加强县级医院重点专科、薄弱专科建设。
02　医疗质量提升 开工建设县域急危重症救治中心等工程，实施地市医院（含中心城区区级医院）医疗设备更新和购置项目，推进公立医院实施服务能力提升、改扩建、病房设施改造升级，支持疾病预防控制机构基础设施达标建设和设备购置。
03　中医药传承创新 支持县级中医医院高质量建设工程，推进中医优势专科建设，支持基层医疗卫生机构中医馆建设。

第十三篇　加大保障和改善民生力度
扎实推进共同富裕

始终把保障和改善民生作为高质量发展的出发点和落脚点，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全公共服务体系，解决好人民群众急难愁盼问题。实施城乡居民增收计划，多渠道增加城乡居民收入，稳步推进共同富裕，不断提高人民生活品质。

第五十章　促进高质量充分就业

第一节　健全就业优先机制

深入实施就业优先战略，加快构建就业友好型发展方式。推动财政、货币、产业等政策与就业政策协调联动，促进县域间就业均衡发展。构建常态化援企帮扶机制，释放民营企业、中小微企业和个体工商户吸纳就业活力。加强产业和就业协同，实施稳岗扩容提质行动。支持吸纳就业能力强的重点产业发展，大力培育新职业新岗位。拓展数字经济、平台经济等新兴领域就业空间，推动灵活就业、新就业形态健康发展。积极开发公益性岗位，强化就业工厂（帮扶车间）动态管理，提升就业吸纳能力。加强就业影响评估和监测预警，防范规模性失业风险。

第二节　完善就业创业支持体系

强化择业和用人观念引导，开发更多有利于高校毕业生发挥所学所长的就业岗位，拓宽市场化社会化就业渠道。统筹外出就业与就近就地就业，市外输转与市内劳务协作相结合，有效扩大就业容量。持续打造高品质劳务品牌，多措并举促进农民工就业。完善困难就业人员援助制度，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。做好退役军人就业服务保障，激励退役军人创业创新。加大创业支持力度，优化创业促进就业政策环境，完善创业全链条服务体系，持续推进公共就业创业服务能力提升项目。实施“百千万”创业引领工程，推进“陇原惠岗贷”和“陇原创业贷”融资业务，充分发挥省市县（区）创业孵化平台等载体作用，支持引导返乡下乡创业，营造创新促进创业，创业带动就业良好生态。

第三节　健全人力资源供需匹配机制

统筹抓好教育、培训和就业，健全终身职业技能培训制度，推行项目化培训模式，提高职业技能培训质效。推进技工教育特色化发展。推进公共实训基地、高技能人才培训基地建设，推广职业技能培训“产培评”一体化服务模式，推动技能培训与产业发展深度融合。突出企业培养人才主体作用，支持企业建设职业

技能培训基地。拓宽技能人才职业发展通道，建立健全技能人才评价评级体系。完善基层就业公共服务平台功能，提升就业服务数字化水平，促进政策集成发布、信息精准推送，促进资源向基层延伸、向农村覆盖、向残疾人等就业困难群体倾斜，加强人力资源市场体系建设，推动人力资源服务业创新发展、扩大服务供给。

第四节　提升劳动者权益保障水平

完善劳动关系三方协商协调机制，依法规范企业用工行为，依法保护劳动者合法权益，营造公平有序就业环境。发挥“陇明公”工资支付监控预警平台作用，持续整治人力资源市场秩序，有效治理欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等乱象，切实保障劳动者工资报酬权益。加强新就业形态劳动者权益保障，健全劳动保障监察、劳动仲裁等维权机制，畅通维权服务渠道，化解劳资纠纷，着力构建和谐劳动关系。

第五十一章　提高城乡居民收入

第一节　多措并举促进居民增收

锚定共同富裕目标，推动城乡居民收入稳步增长、持续提质。

强化实体经济就业支撑，增加更多技术工人、技能岗位和配套岗位，吸纳城乡剩余劳动力就业，推动城乡居民工资性收入稳步增长。整合盘活城乡资源资产，拓展城乡居民租金、利息、股息、红利等财产净收入增收渠道，规范集体资产运营监管，确保集体资产收益分红。完善产业利益联结机制，增加经营者生产积极性，推动经营净收入增长。精准落实临时救助等政策，兜牢低收入群体收入底线，增强转移净收入保障。

第二节　持续完善收入分配制度

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重。促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得，努力实现居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。推进工资收入分配制度改革，建立企业工资正常增长机制，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，落实最低工资标准。深化国有企业市场化薪酬分配改革，建立符合技术技能人才特点的工资分配制度。规范收入分配秩序，支持勤劳合法致富，鼓励先富带后富促共富，保护合法收入。合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。

第三节　培育壮大中等收入群体

推进高校毕业生、进城农民工、技术工人和农村致富带头人等重点群体稳定增收，扩大中等收入群体规模。加大培养力度、建立健全激励机制，提高技术技能人才待遇水平。完善小微创业者扶持政策，保护中小微企业主合法权益，支持中小企业主和个体工商户稳定经营、持续增收。实施高素质农民培育计划。推动更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。健全公共服务体系，合理减轻中等收入群体负担。

第五十二章　完善社会保障体系

第一节　健全社会保障体系

构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系。扩大年金制度覆盖范围，全面实施个人养老金制度。健全基本养老保险调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。完善医疗保障体系，巩固全民参保成果，持续扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障机制。加强医保基金使用监管，提升医疗保障待遇和服务水

平。完善灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度，完善社保关系转移接续政策，稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例，精准落实为困难群体代缴城乡居民基本养老保险政策。发挥各类商业保险补充保障作用。建立健全基本殡葬服务制度，深化殡葬服务改革，完善殡葬服务管理，加快推进殡仪馆、公益性公墓和骨灰堂等殡葬设施建设。促进和规范公益慈善和福利事业高质量发展。

第二节　完善分层分类社会救助体系

健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系和互助机制。依托陇南市社会救助智慧管理系统和陇南救助通小程序，精准识别救助对象，严格落实社会救助政策，规范救助流程，按照社会救助对象困难程度和困难类型，分层分类提供常态化社会救助帮扶。扎实做好基本生活救助，完善医疗、教育、住房、就业、受灾人员等专项社会救助，加强急难社会救助。支持红十字事业发展。积极发展服务类社会救助，推进政府购买社会救助服务，推广“物质+服务”救助方式。做好其他救助帮扶，鼓励开展慈善帮扶。健全低收入人口动态监测机制，加强基本生活救助和各类救助的有效衔接。

第三节　保障各类群体发展权益

坚持男女平等基本国策和儿童优先发展。深化巾帼建功系列活动，支持妇女建功立业。完善促进儿童全面发展制度机制，强化健康教育，稳步提升儿童福利水平，健全未成年人综合保护体系。深化新时代中国青年科技创新、青春兴陇育人工程等行动，为青年成长成才、建功立业创造良好条件。完善残疾人社会保障制度，提升特殊教育质量，推进科技助残和数字助残，全面推进公共设施、信息交流、社会服务无障碍环境建设，促进残疾人事业全面发展。健全关爱服务体系，纵深推进“结对帮扶·爱心甘肃”工程，持续推进“橄榄花开·爱心妈妈”关爱行动，加大孤儿和事实无人抚养儿童、特困人员、重度残疾人等群体关爱帮扶力度。加强退役军人服务保障，大力弘扬英烈精神。

第五十三章　推动房地产高质量发展

第一节　加强保障性租赁住房供给

加快发展配租型、配售型住房，做好收购存量房用作保障性住房工作，更好满足城镇工薪群体、新市民、青年人和各类困难家庭基本住房需求。支持企业盘活改造老旧厂房、商业办公用房、自持商品住房等用于租赁，多渠道增加租赁住房供给。

第二节　增加改善性住房供给力度

建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，满足城乡居民多样化改善性住房需求。深化既有房屋改造，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。健全完善房屋全生命周期安全管理制度。加强住房消费政策支持，巩固拓展灵活就业人员参加住房公积金制度试点成果，更好保障广大群众住有优居。

第三节　着力稳定房地产市场

建立健全“人、房、地、钱”要素联动机制，健全租购并举住房制度。根据人口变化、去化周期合理确定住房需求，制定住房发展规划和年度计划，科学安排土地供应，实现以人定房、以房定地、以房定钱，促进房地产市场供需平衡、结构合理。引导配置金融资源，加强住房与土地、金融资源联动，盘活存量用地和商办用房。加强房地产市场监管，搭建“房源超市”，规范发展房地产中介、房屋租赁和长租公寓服务。推进房企规范化经营，防范化解市场风险，实现房地产市场平稳健康发展。

第五十四章　推进基本公共服务均等化

健全基本公共服务体系，完善基本公共服务制度，提高公共

服务质量和水平，增强均衡性和可及性。推进基本公共服务均等化，拓展基本公共服务范围和内容，提高基本公共服务实施标准，加强调整论证评估和标准监测评估。增加基本公共服务资源供给，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，加强县域基本公共服务供给统筹，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，逐步缩小区域间基本公共服务差距。优化财政支出结构，完善投入保障长效机制，健全“钱随人走”“服务可携带”转移接续机制。优先保障基本公共服务补短板，明确基本公共服务分级事权和支出责任，加大就业、教育、医疗、养老、育幼、体育、文化等公共服务投入力度。加强公益服务履职监督管理。

第十四篇　纵深推进美丽陇南建设
筑牢生态安全屏障

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，紧扣全省建设国家西部生态安全屏障要求，坚持生态陇南、绿色发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，着力打造绿色发展高地，筑牢长江上游生态安全屏障，推动美丽陇南建设取得新进展。

第五十五章　加强生态保护和价值转换

第一节　强化生态保护修复

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严格实施“三线一单”生态环境分区管控，全面落实林长制、河湖长制。加强秦岭地区跨区域生态协同保护，系统推进秦岭西段长江上游水源涵养与生物多样性保护修复。优化调整自然保护地区划范围，加快建设以大熊猫国家公园为主体的自然保护地体系。完善“一屏四廊”生态安全格局。推进大规模国土绿化和森林质量精准提升行动，加快建设现代化国有林场，推进林地草地保护建设、水土保持和武都区南北山绿化等重点生态工程，加强裸沟裸坡裸坎治理，开展历史遗留废弃矿山生态修复治理，提高全市森林覆盖率和草原综合植被覆盖度。持续开展白龙江、白水江及沿河水库生

态保护与湿地系统治理。持续开展野生动植物栖息地保护和修复，强化古树名木保护，全面提升生态系统完整性与稳定性。

专栏22　“一屏四廊”生态安全格局
01　一屏 以市域内的大熊猫国家公园、白水江国家自然保护区、小陇山国家自然保护区自然保护地为生态源地，与横断山－秦岭地区等生物多样性优先保护区域共同构建完整的长江上游生态安全屏障。
02　四廊 构建以“三江一水”为主，各县区主要河流为辅的生态廊道，将孤立的自然保护地、生物栖息地斑块相连接，形成完整、连续、健康的蓝绿空间网络，形成以长江上游生态安全屏障和“三江一水”生态廊道为框架的生态安全格局。

第二节　促进绿色生态价值转换

拓宽“两山”转化路径，深入落实省政府关于支持陇南市创建“两山”实践创新基地助推经济社会高质量发展的意见，持续推进国家生态文明建设示范市和各类国家“两山”实践创新基地建设。加快构建生态产品价值核算体系，积极争取生态产品价值实现机制试点，打造一批生态价值实现典型案例。健全生态资源资产化管理机制，推动生态产品市场化经营开发。创新绿色金融举措，引导金融机构开发与资源环境要素相关产品和服务，支持生态产业做优做强。开展生态修复与碳汇培育、产业发展等相结合的融合型生态治理。健全多元化市场化生态保护补偿机制，推动建立嘉陵江流域横向生态保护补偿机制，积极争取长江流域生态补偿。

第五十六章　加快形成绿色生产生活方式

第一节　推动重点领域绿色低碳转型

实施重点领域、重点行业、重点企业节能降碳改造工程，全面落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，引导扶持工业企业推行清洁生产，减少污染物排放。推进城乡建设发展方式绿色低碳转型，严格执行绿色建筑节能标准，推广装配式建筑和绿色建材应用。优化调整运输结构，推进标准化多式联运装备和新能源运载工具、工程机械应用，加速公共领域车辆电动化更新。深入推动煤炭清洁高效利用，拓展清洁能源应用场景。

第二节　加强资源节约集约循环利用

实施全面节约战略，推进节能、节水、节地、节粮、节矿、节材，加强资源总量管理和循环利用。深化重点领域节能，持续提升全社会能源产出及使用效能。严格落实水资源刚性约束制度，坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，强化农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损、生态节水控水，扩大非常规水利用，大力推进节水型社会建设。落实土地节约集约利用制度，推广节地技术和模式。健全粮食和食物节约长效机制，开展粮食节约行动。加强矿产资源保护和合理开发，全面推

进绿色矿山建设。推广资源循环型生产模式，推行水肥一体化技术，完善秸秆、尾菜、废旧农膜、畜禽粪污等农业废弃物循环利用体系，推动资源循环利用产业和再制造产业高质量发展。促进循环经济发展，加快健全回收循环利用体系，强化废弃物分类处置和回收利用，推进垃圾分类处理与再生资源利用“两网融合”。

第三节　推广绿色低碳生活方式

倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和绿色生活方式。引导公众节约用水用电，反对铺张浪费，推广“光盘行动”。实施餐饮油烟净化与清洁能源替代，加强天然气、电力等清洁能源应用，稳步推广清洁能源取暖设备。鼓励绿色出行，加快形成绿色低碳运输方式。发挥公共机构示范引领作用，持续推动节约型机关建设。鼓励绿色消费，引导企业开展绿色设计，选择绿色材料，推行绿色制造，采用绿色包装，支持回收利用。

第五十七章　积极稳妥推进和实现碳达峰

第一节　加快构建碳排放双控制度体系

持续完善“1+N”政策体系，全面落实碳达峰各项任务，严格执行碳排放总量和强度双控制度、节能审查和碳排放评价办

法，持续加强对建材、有色冶金等重点用能行业的节能监察与碳排放监测，严格执行新（改、扩）建“两高”工业项目实施碳排放等量或减量置换政策，严控高耗能项目盲目发展。促进超低能耗建筑规模化发展，加快推进热力系统绿色低碳转型，提升5G基站等新型基础设施用能效率。开展碳排放底数摸排与核算能力建设，稳步实施碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹管理等。

第二节　积极应对气候变化

坚持减缓与适应并重，严控工业领域二氧化碳排放，统筹加强能源、工业、农业、废弃物处理等领域的非二氧化碳温室气体监测管控，强化与大气污染物排放的协同控制。完善气候观测网络，提升气候变化和极端天气气候事件监测预警能力。优化能源消费结构，合理控制煤炭消费总量增长，提高非化石能源消费占比，新增用电量由新增清洁能源覆盖。持续推动重点领域适应气候变化能力，强化生态系统固碳能力，增强经济社会系统气候韧性。

第三节　积极参与碳市场建设

积极融入全国碳排放权交易市场和全国温室气体自愿减排交易市场建设。落实全国碳排放权市场交易目标、政策、制度，

做好重点排放单位的配额发放、配额清缴和监督管理，压实履约主体责任。推进自愿减排交易市场建设，健全企业温室气体排放报告制度，强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查，重点推动造林碳汇、并网光热发电等国家核证自愿减排量项目开发和市场交易。启动修订碳达峰行动方案，推动煤炭和石油消费达峰。

第五十八章　持续开展环境污染防治

第一节　推进大气污染防治攻坚

强化源头治理，全面落实精准、科学、依法治污。实施空气质量持续改善行动，强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强工业废气污染治理。推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排，深入推进重点行业超低排放改造，加快含挥发性有机物原辅材料源头替代。深化移动源污染防控，严格油品监管。推进面源污染综合治理，严控露天焚烧。落实绿色施工与“六个百分百”抑尘要求，精细管控扬尘污染。

第二节　推进水污染防治攻坚

统筹水环境治理、水资源利用和水生态保护，恢复水文连通性，开展河湖生态缓冲带保护与修复，持续提升水生态环境质量。

做好入河排污口和黑臭水体治理，推进雨污分流建设，加大城乡污水管网建设力度，提高污水收集处理率。加强流域水环境监测预警能力建设，完善水质重金属自动预警体系，防范跨境污染风险。推动地下水生态环境保护，开展“一企一库”[12]和“两场两区”[13]地下水环境调查评估，强化重点污染源防渗漏监管，推动地表水—地下水协同防治。

第三节　推进土壤污染防治攻坚

开展土壤污染源头防控行动，推进受污染耕地和重点建设用地管控修复和安全利用，加强重金属污染和耕地周边重金属排查整治，加强农业面源污染防治。有序推进企业土壤污染管控修复。严格污染地块准入管理，以用途变更“一住两公”的地块以及腾退工矿企业用地为重点，建立建设用地风险管控“一张图”。

第四节　深入推进固体废物和新污染物治理

实施固体废物综合治理行动。推动农膜等农业废弃物资源化利用和化肥农药减量增效。加大工业固体废物综合利用和源头管控，建立管理台账，实现可追溯、可查询；开展大宗工业固体废物堆存场所排查，推动尾矿渣等大宗固废产生过程自消纳，推进闭库尾矿库废物回收处置项目建设。加强建筑垃圾资源化利用及

危险废物、医疗废物收集无害化处理，健全收集转运体系。推进生活垃圾分类处理，加强塑料污染全链条防治，建设“无废城市”。严格新化学物质环境管理登记和涉新污染物建设项目环评审批，加强新污染物环境风险评估，推动无毒无害原料替代，探索推进新污染物多环境介质协同治理。加强环境噪声污染防治。

专栏23　美丽陇南建设工程
01　开展秦岭西段长江上游水源涵养与生物多样性保护修复 实施珍稀濒危野生种质资源保护培育、天然林保护和公益林管护工程，实施人工造林4万亩、退化林修复10万亩、中幼林抚育160万亩、封山育林20万亩、人工种草1.05万亩，草原补播改良14.69万亩、草原围栏45万亩、保障性苗圃0.08万亩，开工建设秦岭西段“三江一水”水源涵养与生态保护修复等项目，推进陇南市松树钻蛀类害虫绿色防控、陇南市珍稀植物迁地保护人工扩繁及种群重建等项目前期工作。
02　实施生态保护和修复支撑体系重大工程 实施流域综合治理工程、水环境质量改善工程，建设大熊猫国家公园（甘肃裕河片区）保护管理设施建设及野生动植物保护设施建设等项目，推进长江上游水源涵养区青泥河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程前期工作，建设白龙江、西汉水、北峪河、福津河、平洛河等流域生态修复及综合治理工程，推进陇南市国土绿化、大熊猫国家公园入口社区、长江大保护陇南市“三江一水”河道生态治理及综合开发、西和县漾水河水生态治理工程等项目。
03　推进绿色低碳转型 推动传统产业清洁化改造，实施农村生活垃圾资源化利用、热源厂超低排放改造（煤改气）、生活垃圾焚烧发电炉渣综合利用等项目，开工建设陇南市闭库尾矿库废物处置回收项目，推进陇南市废旧资源回收产业园建设项目前期工作。
04　稳妥推进碳达峰碳中和 实施重点企业环境风险智慧监测平台、生态环境智慧监管平台、生态环境监测能力标准化、生态环境执法能力提升、“两山”数字化平台建设等项目。
05　深入推进污染防治攻坚 推进无主废渣污染源整治、重金属与历史遗留尾矿污染治理、冶炼废渣整治、医疗废物处理等项目，开工建设武都区罗寨污水处理厂二期扩建工程、陇南市重点流域农业面源污染综合治理等项目。

第十五篇　深入推动主动创安主动创稳
建设更高水平平安陇南

坚持把维护安全稳定作为加快高质量发展的底线任务，坚定不移贯彻总体国家安全观，全面落实维护社会稳定责任制，更好统筹发展和安全，加强社会建设和治理，有效防范化解各种风险挑战，在国家更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意上持续用力，努力建设更高水平平安陇南。

第五十九章　坚决保障国家安全

第一节　健全国家安全工作机制

加强党对国家安全工作的领导，夯实基层工作力量，全面提升国家安全体系和能力现代化建设水平。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，常态化、规范化、高效率运行重点领域国家安全工作协调机制，动态防范化解风险隐患。坚定维护政治安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。制定重点行业、重点领域风险防控、危机管控预案，提高应急应变效能。广泛开展国家安全宣传教育，提升全民国家安全意识，筑牢国家安全人民防线。

第二节　加强国防动员和后备力量建设

坚持党管武装，落实党委议军制度，建立健全与国防安全需要相适应、与经济社会发展相协调、与突发事件应急机制相衔接的国防动员体系。完善国防动员地方政策法规，配套健全落实机制，强化预案计划编制。加强军地协同应急力量和国防动员信息化力量建设，增强民兵和国防动员专业保障能力，持续开展国防动员实战化训练、跨区域支援信息化联合演练。依法加强人防工程建设及城市重要经济目标防护监督检查，全面提升城市综合防护效能。持续深化双拥共建，巩固军政军民团结，推动形成党政军警民合力，深化全民国防教育，开展国防动员活动，打造一批国防动员及教育基地。

第六十章　强化重点领域安全

提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。健全房地产企业主体监管制度，全面完成保交楼任务。压实金融风险化解地方政府属地责任和金融机构主体责任，严厉打击非法金融活动，加强国有企业债务管理。严格落实粮食安全党政同责，持续提高粮食安全保障能力。完善能源产供储销体系，强化能源应急支撑能力。推进战略性矿产资源储备地建设。加强网络数据、

人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。

第六十一章　提高公共安全治理水平

第一节　深化食品药品校园安全监管

严格落实食品药品安全“四个最严”要求，建立健全内部吹哨人制度，加强智慧监管，完善食品、疫苗、药品、医疗器械、化妆品的检验检测等技术支撑体系，加强网络销售食品药品监管，筑牢食品药品安全防线。建立食品生产、储存、配送等环节全覆盖全过程管控体系，加强校园学生餐、平台外卖等重点领域食品安全管理。建立覆盖疫苗、药品和医疗器械全生命周期风险管理体系。加强学校、医院等重要基础设施重点部位管控，深入推进平安校园建设，推动专门学校教育规范化管理运行。健全生物安全监管预警防控体系，提高生物安全治理能力。

第二节　提高安全生产水平

严格落实安全生产党政同责、“三管三必须”要求，健全完善安全生产全面责任、隐患排查、监督管理、宣传培训、应急救援“五大体系”，实现“物”防、“技”防与“人”防相统一，

不断提升设备、环境、管理、人员等本质安全水平。落实各项监管制度，完善执法监督机制和联合惩戒机制，健全以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管模式。持续开展安全生产专项整治行动，常态化开展建筑施工、矿山、尾矿库、危化品、金属冶炼、消防等重点领域隐患排查整治，推进安全生产基础设施更新改造升级，提升安全基础保障能力。强化压力管道、气瓶、老旧住宅电梯、客运索道、大型游乐设施等重点领域专项治理，遏制重特大生产安全事故发生。压实企业安全生产主体责任，提高企业安全生产管理水平，加强危险物品全流程信息化监管，增强安全风险管控和隐患排查治理能力。

第六十二章　提升防灾减灾救灾能力

第一节　健全应急管理体系

坚持平备战结合、防抗救统一，建强直达基层的应急指挥体系，构建全链条、多层次、高韧性的灾害防御与应对体系。优化应急指挥平台，细化明确行业部门在防汛抗洪、防震减灾、森林草原防灭火等方面的安全管理责任。完善多元化应急物资储备和快速调拨投送机制。发展数字应急，推进部门间资源信息共享、预警响应联动、应急指挥协同，提升应急处突能力。

第二节　提升灾害防治水平

完善“调查评价、监测预警、综合治理、能力建设”四大体系。开展自然灾害综合风险普查，科学划定灾害风险区域与安全控制线，健全自然灾害红线约束机制。建立市、县两级自然灾害综合风险数据库和监测预警平台，加强气象、水文、地质灾害、地震监测预报预警，深化人工智能和大数据在风险监测和灾情研判中的融合应用，构建空天地一体化灾害事故监测预警网络。加强防灾基础设施建设，统筹实施防洪减灾、城乡房屋抗震加固、地质灾害隐患点勘查和综合治理等重点工程，有效应对洪涝、地震、泥石流等自然灾害及其引发的次生突发环境事件。落实“森林草原防灭火‘8311’机制”[14]，常态化开展扑火实战演练，加密中高风险地区森林草原火险监测站点。

第三节　加强救援能力建设

围绕提升灾害应对实战能力，完善落实监测预警、叫醒叫应、信息共享、响应联动、避险转移等机制，提升人员转移避险效率。构建“综合+专业+社会”基层应急救援力量体系，鼓励支持社会救援力量发展，推动队伍规范化建设。加强市、县区、乡镇三级应急救灾物资储备网络建设，优化储备品类和规模，在灾害高风险区域科学布局前置储备点。强化应急演练训练，加强全民风险

意识教育和自救互救技能培训。完善巨灾保险等市场化分担机制，持续提升防灾减灾救灾能力。

第六十三章　维护社会和谐稳定

第一节　完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理机制，提升社会治理现代化水平。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。强化新产业、新业态、新商业模式领域监管，着力保障新就业群体合法权益。健全社会心理服务体系和危机干预机制，严防发生个人极端事件。强化市民热线等公共服务平台功能，积极回应群众关切。深入推进信访法治化，加强信访问题源头治理和积案化解。完善志愿服务工作机制，打造志愿服务品牌。

第二节　全面加强基层治理

加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。加强新兴领域党的建设，完善党组织领导的居民自治、基层协商、

民主监督等机制，强化基层网格治理，一体推进党建、综治、信访等各类网格“多格合一”，推动各级综治中心规范化建设、实战化运行。健全社会工作体制机制，加强社会工作者队伍建设与基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。常态化推进“民事直说‘1234’工作法”[15]，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。强化数字赋能，拓展应用场景，提升办理质效，着力打造新时代“枫桥经验”的陇南样板。

第三节　全力建设平安陇南

深化社会治安防控体系和能力建设，推动主动警务、预防警务、智慧警务和智慧安防小区建设，提高城乡社会治安整体防控一体化水平。加强城中村、城乡结合部、治安复杂场所等重点部位以及季节性多发违法犯罪的联合清查整治。常态化开展扫黑除恶斗争，依法严厉打击涉枪涉爆、黄赌毒、盗抢骗、食药环、电信网络诈骗、经济领域等突出违法犯罪。加大刑事治安案件侦办力度，强化命案防范治理。加强校园安全建设，预防和治理未成年人违法犯罪，推动专门学校教育规范化管理运行。纵深推进重点行业领域整治，深化网络空间安全综合治理，强化个人信息保护。推进政法信息资源整合共享，加快政法视频会商系统和指挥调度系统建设，提升社会治安综合治理数智化水平。

专栏24　高水平平安陇南建设工程
01　防灾减灾 建设自然灾害综合监测预警平台，推进陇南市防火应急道路建设项目前期工作，持续推进各县区地质灾害（隐患点）治理工程等项目。
02　公共安全 实施各级派出所业务技术用房、公安社会治安防控体系智能感知前端设备等项目，推进国防演训基地建设等项目。
03　应急管理 实施综合性应急救援、消防救援能力提升等项目，研究论证陇南市应急指挥体系、陇南市应急避难场所、陇南市综合应急救援（森林草原消防）能力提升、陇南市应急广播和市级监测平台等建设项目。
04　基层治理 推动市、县区、乡镇综治中心规范化建设，实施政法视频会商和指挥调度系统项目。

第十六篇　加强社会主义民主法治建设
凝聚发展强大合力

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以党的自我革命引领社会革命，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，持之以恒推进全面从严治党，不断提高党领导经济社会发展的能力，为陇南加快现代化建设凝聚磅礴力量。

第六十四章　全面加强党的建设

深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设和党的自我革命的重要思想，认真贯彻新时代党的建设总要求，坚持以党的政治建设为统领，健全完善上下贯通、执行有力的组织体系，提升抓落实能力，推动党中央决策和省委部署在陇南落细落实。树立和践行正确政绩观，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。加强党的思想建设，巩固拓展党内集中教育成果，用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。严格落实民主集中制，严肃党内政治生活，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持好干部标准，树牢正确选人用人导向，加强领导班子长远规划和整体优化，精准识别优秀干部，完善干部考核评价机制，推动领导干部能上能下常态化，激发干部队伍活力。加强和改进党员教育管理，完善党员作用发挥机制。加强干部思想淬炼、政治历练、实践锻

炼和专业训练，健全常态化培训特别是基本培训机制，提高干部现代化建设能力。强化干部激励保护和管理监督，锻造堪当重任的高素质干部队伍，建立干部容错纠错机制，营造敢想敢干敢担当的浓厚氛围。加强基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，推动各领域基层党组织全面进步、全面过硬。强化全面从严治党主体责任和监督责任，加强对权力配置、运行的规范和监督，推动制度治权、依规用权。坚持以党内监督为主导，促进“四项监督”统筹衔接常态化制度化，推动各类监督贯通协调、形成监督合力。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，纵深推进“三抓三促”行动，健全作风建设常态化机制。深入开展整治形式主义为基层减负工作。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚持风腐同查同治，深入整治群众身边不正之风和腐败问题，深化以案促改、以案促治工作。加强新时代廉洁文化、家庭家教家风建设，营造风清气正的政治生态。

第六十五章　发展社会主义民主

推进社会主义民主政治建设，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，推进全过程人民民主基层实践创新，牢牢把握人大工作正确政治方向，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，建设基层立法联系点，强化代表履职管

理，推行民生实事项目人大代表票决制，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥各民主党派、工商联及党外代表人士作用，集思广益推动事业发展。健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，完善协商成果采纳、落实、反馈机制。加强专题调研、协商议政、民主监督，完善调研协商成果运用、落实、反馈机制，加快建设规范化委员工作室和乡镇委员工作站。推动政协协商向基层延伸，健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，支持依法依章程履行职能，更好保障职工、青少年、妇女儿童等合法权益。

第六十六章　做好新时代党的统一战线工作

落实统战工作责任制，完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。支持民主党派、工商联、无党派人士加强自身建设，更好发挥作用。统筹做好新的社会阶层人士、党外知识分子统战工作，引导积极参与中国特色社会主义事业建设。坚持把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线，全面推进中华民族共同体建设。创新开展“石榴籽”教育工程，深入推进白龙江沿岸民族团结进步提升带和弘扬红色文化民族团结进步示范区、传统文化传承民族团结进

步创新区建设行动。全面推进中华民族共有精神家园建设，构建互嵌式社会结构和社区环境，促进各民族交往交流交融。支持民族乡和少数民族聚居村完善基础设施，发展特色产业。全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，提升宗教事务治理法治化水平。坚持我国宗教中国化方向，深化“党亲国好法大”教育实践活动，完善和落实领导干部联系宗教界人士制度，支持宗教界全面从严治教，增进宗教界人士和信教群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。健全对台工作机制。深化陇港、陇澳经贸合作和文化交流。

第六十七章　全面推进法治陇南建设

深入学习宣传贯彻习近平法治思想，坚持全面依法治市，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。紧扣市情实际、发展所需，加强立法规划和立法审查，加快推进重点领域地方立法，提高立法质量。深化法治政府建设，严格落实重大行政决策程序规定，健全完善重大决策社会稳定风险评估机制，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制，健全行政执法协调监督工作体系。落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，全面推进工作法治化，把法治建设贯穿于全市经济发展各领域全过程。规范司法权力运行，健全完善类案裁判指导等科学化审判管理体系，完善司法公正实现和评价

机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化协同治理，深化执行联动机制建设，有效解决“执行难”问题。健全覆盖城乡的公共法律服务体系。强化检察监督，用好法律监督数字化平台，加强公益诉讼，深化完善生态检察官制度。树立预防性法治理念，建设法治社会，落实“谁执法谁普法”责任制，创新普治融合，加大普法力度，提升公民法治素养，推进全民守法，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第十七篇　强化措施保障
确保规划全面顺利实施

强化党对规划实施全过程的领导，不断提高党领导经济社会发展能力，健全经济社会发展规划制度体系，强化规划衔接落实机制，加强政策协同配合，为奋力谱写中国式现代化陇南篇章凝聚强大合力。

第六十八章　坚持党的集中统一领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿到规划实施的全过程、各领域，促进形成分工明确、协同联动、广泛参与的规划实施工作格局。充分发挥全面从严治党引领保障作用，把完善党和国家监督体系融入规划实施之中。激发全社会参与规划实施的积极性，注重发挥工会、共青团、妇联等作用，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。构建适应高质量发展要求的内生激励机制，健全激励导向的绩效评价考核机制和尽职免责机制，全面调动广大干部特别是基层干部的积极性、主动性、创造性。

第六十九章　健全统一规划体系

第一节　强化发展规划引领作用

建立健全以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划和区域规划为支撑，构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的市级发展规划体系。强化《规划纲要》引领作用，充分发挥《规划纲要》战略导向作用，增强对其他规划的指导性和约束力。修订实施国土空间规划，加强用地、用水、用电等各类生产要素保障，为重大战略任务落地提供空间保障。聚焦本规划确定的重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目，在科技创新、基础设施、产业发展、社会民生、绿色生态、安全保障等领域，制定实施一批专项规划，明确细化落实发展任务的时间表和路线图，有效破解城乡发展不平衡、产业发展不平衡。加强专项规划和县区规划对上位规划提出的发展战略、主要目标、重点任务、重大工程项目的贯彻落实。

第二节　加强规划衔接落实机制

坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调的原则，建立健全规划衔接协调机制，对标国家、

省级上位规划纲要，确保《规划纲要》核心目标、重点任务与上级部署同频共振，实现政策导向、发展布局有机统一。统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量，根据本地实际建立完善市、县全口径规划编制目录清单，避免交叉重复、增加基层负担。报请市委、市政府批准的规划及地方发展规划报批前须与《规划纲要》进行衔接，确保市级空间规划、专项规划等各类规划与《规划纲要》在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策举措、重大工程、重大项目、风险防控等方面协调一致。

第七十章　推进规划统筹实施

第一节　压实规划实施主体责任

加强对《规划纲要》实施的组织、协调和督导。增强《规划纲要》纲举目张的引导和约束功能。建立健全规划实施责任制，发展改革部门牵头，明确任务分工，制定具体实施方案，加强协作配合，形成工作合力。《规划纲要》确定的约束性指标、重大工程、重大项目和重要举措，要合理配置公共资源、积极引导社会资源，强化责任分解落实，确保如期完成。《规划纲要》提出的预期性指标和产业发展、结构调整等领域任务，要创造良好政策环境、体制环境、法治环境和营商环境，依靠发挥经营主体作用实现。年度计划要贯彻《规划纲要》提出的发展目标和重点任

务，将确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标，做好年度间综合平衡，并根据《规划纲要》重点任务合理确定年度工作重点。

第二节　加强宏观政策协调联动

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，强化项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走，健全发展规划与宏观政策协调和工作协同机制。要结合经济社会发展形势，围绕实施《规划纲要》，合理确定宏观政策取向，促进财政、货币、产业、价格、就业、土地等政策协同发力，增强宏观政策取向一致性评估，提升政策科学性和稳定性。各县区、各部门制定政策，要符合《规划纲要》确定的产业发展和结构调整方向、区域发展和空间格局优化方向。重大生产力布局和自然资源、人口、环境、社会等公共政策的制定，要服从、服务于《规划纲要》的实施。

第三节　做好规划实施监测评估

市政府加强对《规划纲要》实施情况的动态监测、中期评估和总结评估，监测和中期评估结果作为加强和改进《规划纲要》实施的重要依据。《规划纲要》实施情况依法接受市人民代表大

会及其常务委员会的监督。市政府组织对实施情况进行中期评估，形成中期评估报告，报市委同意后，提请市人民代表大会常务委员会审议。《规划纲要》期结束前，市政府组织开展总结评估，形成总结评估报告，报市委同意后，与提请审查和批准的下一期发展规划草案一并提交市人民代表大会。发挥监察机关和审计机关对推进规划实施的监督作用。规划实施情况纳入各有关部门、领导班子和干部考核评价体系，作为衡量各县区、各部门依法履职情况的重要参考。需要对《规划纲要》进行调整时，由市政府提出调整方案，报市委同意后，提请市人民代表大会常务委员会审查和批准。

第四节　强化规划实施法制保障

坚持依法制定规划、依法实施规划的原则，将经济社会发展规划制度体系的规定、要求和行之有效的经验做法固定下来，以法治引领和保障发展规划更好发挥战略导向作用。

名词解释

[1]一县一矿区：一县为两当县，一矿区为金徽矿业绿色矿山郭家沟示范区。

[2]三县一景区：三县为康县、徽县、成县，一景区为官鹅沟国家5A级旅游景区。

[3]“7+7+2+N”现代化产业体系：第一个“7”为花椒、核桃、油橄榄、中药材、食用菌、苹果、茶叶等7条特色优势产业链；第二个“7”为新能源（装备制造）、有色冶金、非金属、重晶石、白酒酿造、黄金、铅锌等7条工业主导产业链；“2”为文旅康养、现代物流两条服务业产业链；“N”为政策与要素支撑，强化科技创新、金融服务、园区发展、人工智能、低空经济、数字经济、人才土地等关键领域的政策支持与要素投入，为产业链发展注入活力。

[4]一核引领、三维突破、五措并举、全域提升：一核引领，即聚焦陇南经济开发区建设成为省级高新技术产业开发区，打造全市开发区产业发展“新高地”和推动高质量发展的“主引擎”；三维突破，即康县、西和县两个成熟型开发区聚焦产业链延伸、科技创新赋能、服务效能优化，推动产业从“规模扩张”向“质量效益”转型。宕昌县、武都区和礼县三个成长型开发区争创省级开发区，加快基础设施建设，加强市场主体培育，强化要素保障，快速形成产业集聚效应。文县、成县和两当县结合区域资源禀赋，明确产业定位和发展路径，夯实发展基础，实现开发区“0”的突破；五措并举，即通过产业培育增效、项目攻坚筑基、招商引资赋能、园区载体扩容、改革精准护航五大举措推动开发区高质量发展；全域提升，即推动工业项目向开发区集中，产业向开发区集聚，形成空间布局合理、特色优势鲜明的发展局面。

[5]一核引领、双轮驱动、三链融合、多点突破：一核引领即以武都区为核心，双轮驱动即生产性服务业和生活性服务业，三链融合即产业链、供应链和价值链，多点突破即科技服务、信息服务、商务服务、金融服务等。

[6]“五有”工程：有固定研发场所、有必要研发设备、有专职研发人员、有持续研发经费、有在研创新项目。

[7]“1266”发展思路：国有企业改革聚焦以经营效益为中心“一个中心”，守牢经营风险和廉政风险“两个底线”，实施主业实力提升行动、项目质效提升行动、经营效益提升行动、治理效能提升行动、创新驱动提升行动、资本运营提升行动“六个提升行动”，强化高质量的党建体系、现代化的监管体系、全域化的风控体系、专业化的人才体系、协同化的配置体系、精准化的激励体系“六个支撑体系”。

[8]“3+N+1”招投标机制：“3”即智慧分散评标、远程异地评标、暗标盲评三项创新机制；“N”即构建多维度监督体系；“1”即审慎探索“评定分离”模式。

[9]“1453”行动：“1”即1个总体目标。聚焦畜禽饲养量新增100万头（只），总量达到2500万头（只），畜牧渔业综合产值突破120亿元；“4”即4种养殖模式。全面推行全链条、小群体大规模、融合发展、以养联营（或代养联营）四种模式，优化产业结构；“5”即5大产业集群。重点打造肉牛、肉羊、生猪、家禽和生态养殖（含放养鸡、中蜂、肉兔、冷水鱼等）五大集群，形成区域化布局；“3”即3维攻坚举措。实施以稳促进、以联促链、以新促变三维攻坚，强化产业韧性与创新力。

[10]两点、两带、两域、两环：两点即“红色文化教育两点”，以哈达铺红军长征纪念馆为依托，以两当兵变纪念馆为核心，打造红色文化传承弘扬高地；两带即“生态康养休闲两带”，徽成两康绿色生态养生游示

范带、陇南南部山区茶旅融合休闲游示范带；两域即“历史民俗研学两域”，西汉水流域历史文化研学游、白龙江流域山水民俗体验游；两环即“内环外环融通两环”，内环以官鹅沟国家5A级旅游景区为龙头，以4A级景区为支点，串联全市各类景区景点，构建陇南大旅游经济圈，外环以环九寨旅游经济圈为核心，与毗邻甘陕川各市州共同打造区域性旅游品牌，构建毗邻地区环陇南旅游圈。

[11]病媒生物防制：指通过环境治理以及物理、化学、生物的方法，预防和控制病媒生物危害的过程。其中，病媒生物是指能通过生物或机械方式将病原生物从传染源或环境向人类传播的生物，主要包括节肢动物中的蚊、蝇、蜚蠊、蚤、白蛉、虱、蜢、蚋、蜱、螨和啮齿动物的鼠类等。

[12]一企一库：重点工业企业、尾矿库。

[13]两场两区：危险废物处置场、垃圾填埋场、工业园区、矿山开采区。

[14]森林草原防灭火“8311”机制：即建立森林草原防灭火8个方面机制，明确3个清单，落实包保责任，实施工作承诺。

[15]民事直说“1234”工作法：陇南市党建引领乡村治理模式，“1”即组建一个工作机构，明确“向谁说”；“2”即采取现场诉说和网上诉说两种方式，明确“怎么说”；“3”即瞄准村里事、邻里事、家里事三类突出问题，明确“说什么”；“4”即采取现场“直办”、干部“领办”、村镇“联办”、跟踪“督办”四种解决办法，明确“怎么办”。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室。

各县区党委。

陇南市人民政府办公室　　2026年6月22日印发