陇南市应急管理局

陇南市应急管理局2025年度预算执行绩效评价自评报告

一、基本情况

(一)部门主要职能

1.负责应急管理工作，指导全市应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作，负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。

2.组织编制全市应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划，起草有关地方性法规和市政府规章草案，贯彻执行国家有关规程和标准。

3.指导应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，组织编制全市总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，综合协调应急预案衔接工作，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。

4.牵头建立统一的应急管理信息系统，负责信息传输渠道的规划和布局，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。

5.组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援，承担全市应对重大灾害指挥协调工作,综合研判突发事件发展态势并提出应对建议，协助市委、市政府指定的负责同志组织重大灾害应急处置工作。

6.统一协调指挥各类应急专业队伍，建立应急协调联动

机制，推进指挥平台对接，衔接驻陇南解放军和武警部队参与应急救援工作。

7.按规定对全市综合性消防救援队伍、森林消防队伍履行双重管理职责，监督管理市级矿山和危化救援队伍，指导社会应急救援力量建设。

8.指导全市消防监督、火灾预防、火灾扑救等工作。

9.指导协调森林和草原火灾、水旱灾害、地震和地质灾害等防治工作，负责自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作。

10.组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，负责救灾款物管理、分配并监督使用。

11.依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查市级有关部门和各县区政府安全生产工作，组织开展安全生产巡查、考核工作。

12．按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备(特种设备除外)、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作。负责监督管理工矿商贸行业中央和省属在陇南企业及市属企业安全生产工作。依法组织并指导监督实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹安全生产监督管理工作承担煤矿安全生产综合监督管理职责。

13.依法组织指导生产安全事故、消防安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况，组织开展自然灾害类突发事件的调查评估工作。

14.开展应急管理方面的市际、省际交流与合作，组织参

与安全生产类、自然灾害类等突发事件的跨区域救援工作。

15.制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，会同市粮食和物资储备等部门建立健全应急物资信息平台和调拨制度，在救灾时统一调度。

16.负责应急管理、安全生产宣传教育、培训工作，组织指导应急管理、安全生产的科学技术推广应用和信息化建设工作。

17.完成市委、市政府和省应急管理厅交办的其他任务。

18.职能转变。加强、优化、统筹全市应急管理方面的能力建设。构建统一领导、权责一致、权威高效的全市应急能力体系，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的中国特色应急管理体制。一是坚持以防为主、防抗救结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，提高全市应急管理水平和防灾减灾救灾能力，防范化解重特大安全风险。二是坚持以人为本,把确保人民群众生命安全放在首位，确保受灾群众基本生活，加强应急预案演练，增强全民防灾减灾意识，提升公众知识普及和自救互救技能，切实减少人员伤亡和财产损失。三是树立安全发展理念，坚持生命至上、安全第一，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，四是深入推进简政放权。

19.有关职责分工。

(1)与市自然资源局、市水务局、市林业和草原局等部门在自然灾害防救方面的职责分工。

①市应急局负责组织编制全市总体应急预案和安全生

产类、自然灾害类专项预案，综合协调应急预案衔接工作，组织开展预案演练。按照分级负责的原则，指导自然灾害类应急救援。组织协调重大灾害应急救援工作，并按权限提出建议或作出决定。承担全市应对重大灾害指挥协调工作，协助市委、市政府指定的负责同志组织重大灾害应急处置工作。组织编制综合防灾减灾规划，指导协调相关部门森林和草原火灾、水旱灾害、地震和地质灾害等防治工作。会同市自然资源局、市水务局、市地震局、市气象局、市林业和草原局等有关部门建立统一的应急管理信息平台，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。开展多灾种和灾害链综合监测预警，指导开展自然灾害综合风险评估。负责森林和草原火情监测预警工作,发布森林和草原火险、火灾信息。

②市自然资源局负责落实综合防灾减灾规划相关要求，组织编制地质灾害防治规划和防护标准并指导实施。组织指导协调和监督地质灾害调查评价及隐患的普查、详查、排查。指导开展群

测群防、专业监测和预报预警等工作，指导开展地质灾害工程治理工作。承担地质灾害应急救援的技术支撑工作。

③市水务局负责落实综合防灾减灾规划相关要求，组织编制洪水干旱灾害防治规划和防护标准并指导实施。承担水情旱情监测预警工作。组织编制全省防御洪水抗御旱灾调度和应急水量调度方案，按程序报批并组织实施。承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作。承担洪涝灾害防御期间重要水工程调度工作。

④市林业和草原局负责落实综合防灾减灾规划相关要

求组织编制森林和草原火灾防治规划和防护标准并指导实施。指导开展防火巡护、火源管理、防火设施建设等工作。组织指导国有林场林区和草原开展防火宣传教育、监测预警、督促检查等工作。

⑤必要时，市应急局可根据相关部门的提请，以市应急指挥机构名义部署相关防治工作。

(2)与市粮食和物资储备局在全市救灾物资储备方面的职责分工。

①市应急局负责提出全市救灾物资的储备需求和动用决策，组织编制全市救灾物资储备规划、品种目录和标准，会同市粮食和物资储备局等部门确定年度购置计划，根据需要下达动用指令。

②市粮食和物资储备局根据全市救灾物资储备规划、品种目录和标准、年度购置计划，负责全市救灾物资的收储、轮换和日常管理，根据市应急局的动用指令按程序组织调出。

（3）与市发展和改革委员会在煤矿安全生产监管方面的职责分工。

市应急局承担全市煤矿安全生产综合监督管理职责，市发展和改革委员会协调开展煤层气开发、淘汰煤炭落后产能、煤矿瓦斯治理和利用。

(二)内设机构及所属单位概况

陇南市应急管理局内设机构 8 个，核定编制 20 名；所属事业单位 1 个，为陇南市应急综合事务中心，核定编制 38 名。截至 2025 年 12 月 31 日，全局实有人数 54 人。

二、绩效自评工作组织开展情况

2025 年，为搞好本部门预算绩效评价工作，我局成立绩

效评价工作小组，具体工作由办公室牵头，各科室积极配合，及时收集资料，汇总分析，认真进行自评。2025年，我局部门整体支出1873.479万元，其中基本支出914.129万元，项目支出959.35万元，纳入绩效目标管理的一般公共预算支出项目6个，主要是安全生产基础建设及隐患治理专项经费、专业化安全隐患排查治理工作经费、应急演练及救援经费、应急工作经费及实施安全生产举报奖励（非税收入安排项目支出）、安全生产预防及应急专项资金、工作人员服装经费。涉及财政支出1873.479万元。其中：市级预算项目6个，涉及财政支出1873.479万元；上级专项资金项目0个，涉及财政支出0万元；政府性基金项目0个，涉及财政支出0万元。

三、部门整体支出绩效自评情况分析

通过对相关资料进行整理分析，综合打分，最终确定2025年陇南市应急管理局部门整体支出绩效评价自评得分为87.69分。自评结果为:良。自评情况分析如下:

(一)部门决算情况

2025年本年收入合计决算数为1663.479万元。其中:一般公共预算财政拨款收入1657.799万元，其他收入5.68万元。本年支出合计决算数为合计1873.479万元。其中:基本支出914.129万元，项目支出959.35万元。与2024年相比，收入合计决算数减少10751.77万元，减少86.6%，支出合计决算数减少10541.77万元，减少84.9%。

(二)总体绩效目标完成情况

根据2025年全年应急管理局工作部署，通过为期一年的整体年度目标实施，合理安排各项经费支出，达到了预期

目标，夯实安全生产的基础，推动全市安全生产形式持续趋好，开展应急管理体系建设和队伍建设保障工作，强化应急演练能力建设，保障省级应急救援基地正常运行，推进安全素质提升工程建设，为经济社会高质量发展营造了良好安全环境。

（三）各项指标完成情况分析

1. 部门管理指标分析

（1）一般公共预算财政拨款预算执行情况

2025 年年初预算收入批复数为 985.12 万元，其中：基本支出 740.12 万元，项目支出 245 万元。2025 年本年预算收入决算数为 1657.79 万元，其中：基本支出 1412.79 万元、项目支出 245 万元。2025 年实际支出决算数为 1873.48 万元，其中：基本支出 914.13 万元，项目支出 959.35 万元。2025 年年底结转和结余资金 0.15 万元，主要为灾害防治及应急管理支出。

（2）预算管理完成情况

按照规定编制预算，严格控制支出；资金支付严格执行国家财经法规、有关专项资金管理办法及本部门财务财产管理规定的规定，严把格审批程序和财务审核关；部门预决算信息按照公开规定内容、时限予以公开，数据真实、准确、完整；规范资产管理行为，确保资产安全、完整。

2. 履职效果指标分析

2025 年开展主要工作：**一是抓责任落实，安全生产监管得到进一步加强。**深入学习习近平总书记关于安全生产重要论述精神，出台了安全生产五大体系建设实施意见，层级签订目标管理责任书，更新了政府领导班子安全生产重点任务

清单，调整陇南市安全生产委员会组成人员，进一步压紧压实了各级工作责任；制定了《陇南市尾矿库“一库一策”监管工作方案》，进一步靠实了各级领导和责任人包抓尾矿库的责任；发挥市安委办统筹协调作用，适时向市级领导发出安全生产温馨提示，紧盯重要特殊时间节点开展暗访督查，进一步强化了全市各级各部门责任落实，全市安全形式平稳有序。

二是抓专项整治，安全生产隐患排查治理扎实推进。全面启动安全生产大排查大整改专项行动和安全生产重大事故隐患排查整治2025专项行动，安全风险隐患排查实现了全行业各领域整体推进；在重要时间节点采取驻点包抓、“四不两直”访督查等方式推动责任落实，特别是春节、五一、端午、中秋国庆假期期间均派出暗访组对全市开展了暗访督查，切实推动了专项行动的开展。

三是抓督查检查，安全生产主体责任进一步靠实。开展了露天矿山边坡管理专项检查，督促辖区停产、停建、生产、建设的露天矿山企业全面自查，实现了闭环管理。聘请第三方机构扎实开展尾矿库汛前会诊、危险化学品烟花爆竹及工贸领域“精细化”安全检查，配合省应急厅开展矿山、尾矿库、危化、工贸进行督查检查，强化了重点企业督查检查，倒逼企业主体责任落实。燃气安全方面，市安委办组织相关部门组成联合督查组，深入县区和企业暗查暗访，强化助推燃气安全隐患排查整治。

四是抓执法震摄，安全生产严管重罚态势初步形成。聚焦重大事故隐患专项排查整治2025行动、安全生产风险隐患大排查大整治集中行动、矿山安全生产综合整治等专项行

动，紧盯煤矿、金属非金属矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸等重点行业领域，精准发现和严厉打击各类安全生产非法违法行为。

五是抓积极防范，防灾减灾工作取得明显效果。强化监测预警信息发布，通过应急之声微信矩阵发布市级各类预警信息，抽查乡镇、行政村，视频调度，确保了预警信息覆盖最大化。开展森林草原隐患排查整治，排查火灾隐患。

六是抓救援准备，各项应急工作充分有序。强化各类救灾演练，全市共组织各类演练3093场次，参演人员达109192人。

七是抓值班值守，信息渠道得到有序畅通。严格落实值班值守和紧急信息报送机制，严肃工作纪律，严格落实24小时值班值守和领导带班制度，确保预警信息及时传递发布、灾情信息及时收集报送。继续组织实施“主汛期期间市防汛抗旱指挥部各成员单位在指定地点轮流集中值班制度”，遇橙色以上暴雨预警信息启动会商研判机制，确保及时有效应对主汛期强降雨引发的突发事件。

3. 满意度效益指标分析。

各项目服务对象满意度指标均达到了预期目标值。

（四）偏离绩效目标的原因及下一步改进措施

存在的问题：一是年初项目绩效目标的设定与实际完成情况有所偏差，还有待进一步完善提高。改进措施：一是合理安排项目预算执行，对项目任务要提前计划，及时分解、落实，切实提高财政资金使用效率。

四、部门预算项目支出绩效自评情况分析

2025年，本部门纳入绩效预算支出项目6个，年初预算

批复数245万元，分别为安全生产基础设施及隐患治理专项经费30万元、专业化安全隐患排查治理工作经费30万元、应急演练及救援经费50万元、应急工作经费及实施安全生产举报奖励50万元、安全生产预防及应急专项资金80万元（由财政直接转拨至市粮食局代为采购物资）、工作人员服装经费5万。全年预算数245万元，全年执行数155.99万元。执行率63.67%。分项目自评情况分析如下:

（一）安全生产基础设施及隐患治理专项经费项目

1.项目支出预算执行情况

2025年安全生产基础设施及隐患治理专项经费年初预算批复数30万元，实际下达预算数30万元，到位率100%。全年实际支出27.94万元，执行率93.2%。

2.总体绩效目标完成情况

通过2025年为期一年的安全生产基础设施及隐患治理专项经费项目的实施，较好地完成了项目的预期目标。

3.指标完成情况分析

（1）产出指标完成分析

建立党委、政府领导班子安全生产重点任务清单；全面启动安全生产大排查大整改专项行动和安全生产重大事故隐患排查整治2025专项行动，安全风险隐患排查实现了全行业各领域整体推进；在重要时间节点采取驻点包抓、“四不两直”访督查等方式推动责任落实，特别是春节、五一、端午、中秋国庆假期期间均派出暗访组对全市开展了暗访督查，切实推动了专项行动的开展。自全市重大事故隐患排查整治2025专项行动开展以来，有效遏制了较大及以上生产安全事故的发生。加强重点领域的消防安全管理，先后对多

家重点单位、物业服务企业开展警示约谈，市安委办组织开展消防安全项督查，检查社会单位。

（2）效果指标完成情况分析

2025年，全市发生一般生产安全事故20起、死亡19人、受伤13人、直接经济损失747.8万元，与去年同比事故起数下降13.04%、死亡人数下降20.83%、受伤人数上升18.2%、直接经济损失下降62.3%，未发生较大及以上生产安全事故，全市安全生产形势平稳向好。

（3）满意度指标完成情况分析

服务对象满意度指标均达到了预期目标值。

4.偏离绩效目标的原因及下一步改进措施

存在的问题：年初项目绩效目标的设定与实际完成情况有所偏差。改进措施：合理安排项目预算执行，对项目任务要提前及时分解、落实，切实提高财政资金使用效率。

5.2025部门项目绩效评价结论

通过对相关资料进行整理分析，综合打分，最终确定2025年安全生产基础设施及隐患治理专项经费项目绩效评价自评得分为85.09分，评价结果为：优。

（二）专业化安全隐患排查治理工作经费项目

1.项目支出预算执行情况

2025年专业化安全隐患排查治理工作经费项目年初预算批复数30万元，全年预算数30万元，到位率100%。全年执行数30万元，执行率100%。

2.总体绩效目标完成情况分析

通过2025年为期一年的专业化安全隐患排查治理工作经费项目的实施，较好地完成了项目的预期目标。

3.指标完成情况分析

（1）产出指标完成分析

聚焦重大事故隐患专项排查整治2025行动、安全生产风险隐患大排查大整治集中行动、矿山安全生产综合整治等专项行动，紧盯煤矿、金属非金属矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸等重点行业领域，精准发现和严厉打击各类安全生产非法违法行为。通过“宣传培训考试，全民安全意识普遍提高，群防群治的良好局面初步形成。

（2）效果指标完成情况分析

2025年，通过聘请专家在煤矿、非煤矿山、尾矿库、危险化学品、烟花爆竹等重点行业领域开展隐患排查、核查、安全大检查等工作，进一步提升了企业本质安全，切实防范破解重大风险，有效遏制了安全生产事故的发生。

（3）满意度指标完成情况分析

服务对象满意度指标均达到了预期目标值。

4.偏离绩效目标的原因及下一步改进措施

存在的问题：年初项目绩效目标的设定与实际完成情况有所偏差。改进措施：合理安排项目预算执行，对项目任务要及时分解、落实，切实提高财政资金使用效率。

5、2025年部门项目绩效评价结论

通过对相关资料进行整理分析，综合打分，最终确定2025年专业化安全隐患排查治理工作经费项目绩效评价自评得分为84.41分，评价结果为：优。

（三）应急演练及救援经费项目

1．项目支出预算执行情况

2025年应急演练及救援经费项目年初预算批复数50万

元，全年预算数50万元，到位率100%。全年执行数为45.54万元，执行率91.1%。

2．绩效目标完成情况分析

通过2025年为期一年的应急演练及救援经费项目的实施，较好地完成了项目的预期目标。

3．指标完成情况分析

（1）产出指标完成分析

强化各类救灾演练，全市共组织各类演练3093场次，参演人员达109192人；组织专业、行业和社会等救援队伍积极开展针对性训练，保持临战状态。扎实开展“5.12”全国防灾减灾周、安全生产月、消防宣传月和森林草原防灭火等宣传活动，发放各种宣传资料、宣传品、传单和张贴挂图标语近50万份。组织开展覆盖全市各行各业11011人参加“应急第一响应人”培训，提升基层应急响应能力。强化监测预警信息发布，通过应急之声微信矩阵发布市级各类预警信息，确保了预警信息覆盖最大化。

（2）效果指标完成情况分析

通过2025年度应急演练及救援经费项目实施，保障人民生命财产安全，提升全市应急救援和防御自然灾害的综合防范能力，达到了预期目标。

（3）满意度指标完成情况分析

服务对象满意度指标均达到了预期目标值。

4．偏离绩效目标的原因及下一步改进措施

存在的问题：年初项目绩效目标的设定与实际完成情况有所偏差，还有待进一步完善提高。改进措施：合理安排项目预算执行，对项目任务要及时分解、落实，提高财政资金

使用效率。

5、2025年部门项目绩效评价结论

通过对相关资料进行整理分析，综合打分，最终确定2025年应急演练及救援经费项目绩效评价自评得分为84.65分，评价结果为：优。

（四）应急工作经费及实施安全生产举报奖励项目

1. 项目支出预算执行情况

2025年应急工作经费及实施安全生产举报奖励项目资金年初预算批复数50万元，全年预算数50万元，到位率100%。全年执行数47.51万元，执行率95%。

2. 绩效目标完成情况分析

通过2025年为期一年的应急工作经费及实施安全生产举报奖励项目实施，较好地完成了项目的预期目标。

3. 指标完成情况分析

(1)产出指标完成分析

应急管理体系建设等工作方面：2025年全市共计培训11.11人，圆满完成省厅对“应急第一响应人”效果评估工作，同时在甘肃应急公众号市州动态中《陇南市多措并举，突出实效持续开展“应急第一响应人”培训》得到省应急厅大力推广宣传。开展应急管理体系队伍保障及3名公益性岗位人员工资发放及社会保险缴费工作。扎实开展新庄社区“双报到”活动、结对帮扶走访慰问、冬春送温暖慰问等活动。

(2)效果指标完成情况分析

通过2025年度应急工作经费项目实施，提高全社会应急防范能力，从而健全科学高效的新型应急管理体系，达到

了预期目标。

(3)满意度指标完成情况分析

服务对象满意度指标均达到了预期目标值。

4.偏离绩效目标的原因及下一步改进措施

存在的问题：年初项目绩效目标的设定与实际完成情况有所偏差。改进措施：合理安排项目预算执行，对项目要提前计划，及时分解、落实，提高财政资金使用效率。

5.2025 部门项目绩效评价结论

通过对相关资料进行整理分析，综合打分，最终确定2025 年应急工作经费及实施安全生产举报奖励项目绩效评价自评得分为 85.2 分，评价结果为：优。

（五）安全生产预防及应急专项资金项目

安全生产预防及应急专项资金由财政直接转拨至粮食局代为采购物资，故我单位未做绩效自评。

（六）工作人员服装经费项目

4. 项目支出预算执行情况

2025年工作人员服装经费项目资金年初预算批复数5万元，全年预算数 5 万元，到位率 100%。全年执行数 5 万元，执行率 100%。

5. 绩效目标完成情况分析

通过 2025 年为期一年的工作人员服装经费项目实施，较好地完成了项目的预期目标。

6. 指标完成情况分析

(1)产出指标完成分析

按时发放工作人员服装。

(2)效果指标完成情况分析

通过2025年度工作人员服装经费项目实施，提高全社会应急防范能力，从而健全科学高效的新型应急管理体系，达到了预期目标。

(3)满意度指标完成情况分析

服务对象满意度指标均达到了预期目标值。

4.偏离绩效目标的原因及下一步改进措施

存在的问题：年初项目绩效目标的设定与实际完成情况有所偏差。改进措施：合理安排项目预算执行，对项目要提前计划，及时分解、落实，提高财政资金使用效率。

5.2025部门项目绩效评价结论

通过对相关资料进行整理分析，综合打分，最终确定2025年工作人员服装经费项目绩效评价自评得分为84.57分，评价结果为：优。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

(一) 主要经验及做法

一是按照预算规定的支出内容和用途严格财务审核，经费支出严格按照预算规定项目的财务支出内容进行财务核算，在预算金额内严格控制费用的支出。二是预算财务分析常态化，定期做好预算支出财务分析，做好部门整体支出预算评价工作。三是财政资金按计划进度拨付，提高了资金的使用效率。

(二) 存在的问题及原因分析

存在的问题：部门整体支出资金安排和使用上具有不可预见性，资金实际使用与预算不完全相符。改进措施：一是提高单位领导对全面预算管理的重视程度；二是增强财务人员的预算意识。

六、下一步改进建议

一是加快预算下达和执行进度。二是按照预算规定的费用项目和用途进行资金使用。三是细化预算编制工作，进一步提高预算编制的科学性、严谨性和可控性。

七、绩效自评结果应用和公开情况

我局将2024年度预算执行绩效评价报告和结果作为2025年改进和提高资金使用效益的依据，提高预算编制质量，及时适当公开财政支出绩效评价结果，体现和增加财政支出公开透明性及履职的效益性。

八、其他需要说明的问题

无

陇南市应急管理局

2026年3月27日